

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016-2020

Lägesöversikt, maj 2016

Inrikesministeriets publikation 24/2016

Förvaltning



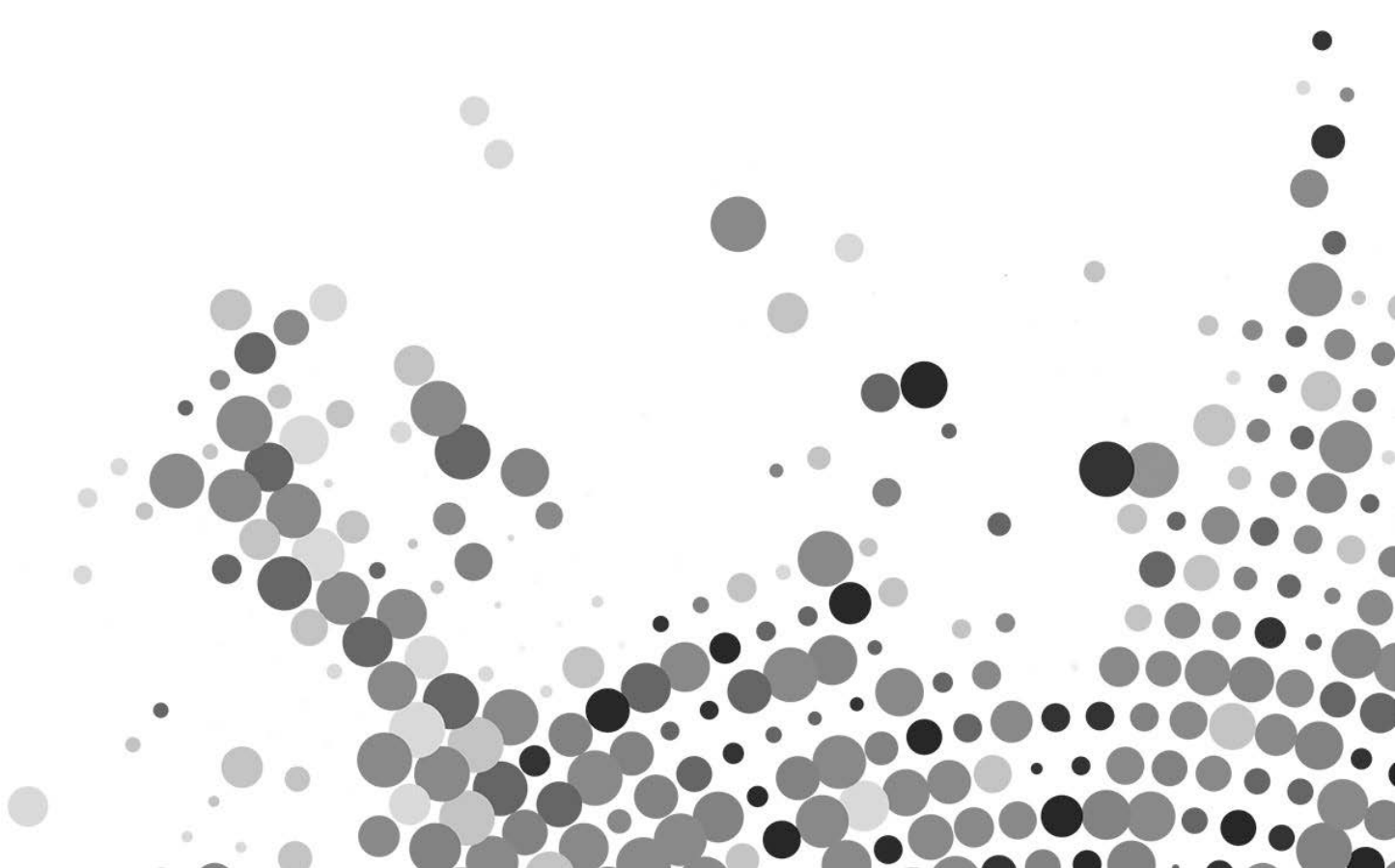


Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016-2020

Lägesöversikt, maj 2016

INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 24/2016

Förvaltning



Inrikesministeriet
Helsingfors 2016

ISSN 2341-8524
ISBN 978-952-324-103-9 (PDF)

Författare (från organet, organets namn, ordförande, sekreterare) Inrikesministeriet		Publikationsslag	
		Uppdragsgivare	
		Organets tillsättningsdatum	
Publikationens namn Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016–2020, lägesöversikt maj 2016			
Publikationens delar			
<p>Sammanfattning</p> <p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016–2020 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2016–2020. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och internationella fördrag samt redogörelser och utredningar till riksdagen inom ministeriets förvaltningsområde.</p> <p>Denna publikation innehåller en lägesöversikt av de projekt som ingår i inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016–2020 enligt läget i maj 2016.</p> <p>Uppgifterna i lägesöversikten av lagstiftningsplanen grundar sig på läget den 23 maj 2016.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>			
<p>Nyckelord (ämnesord)</p> <p>lagberedning, lagstiftningsprojekt</p>			
<p>Övriga uppgifter</p> <p>Elektronisk publikation adress www.intermin.fi/publikationer</p>			
Seriens titel och nummer Inrikesministeriets publikation 24/2016		ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-103-9
Sidantal 89	Språk	Pris	Sekreteress
Distributör Inrikesministeriet		Förläggare/utgivare Inrikesministeriet	

Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) Sisäministeriö	Julkaisun laiji					
	Toimeksiantaja					
	Toimielimen asettamispäivä					
Publikation (även den finska titeln) Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2016-2020, tilannekatsaus toukokuu 2016						
Julkaisun osat						
Tiivistelmä Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2016-2020 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2016-2020 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteista ja selvityksistä. Tämä julkaisu sisältää tilannekatsauksen sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelman 2016-2020 hankkeisiin toukokuun 2016 tilanteen mukaisesti. Lainsäädäntösuunnitelman tilannekatsauksen tiedot perustuvat tilanteeseen 23.5.2016. Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).						
Avainsanat lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke						
Muut tiedot Sähköisen julkaisun osoite www.intermin.fi/julkaisut						
Sarjan nimi ja numero Sisäministeriön julkaisu 24/2016		ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-103-9			
Kokonaissivumäärä 89	Kieli	Hinta	Luottamuksellisuus			
Jakaja Sisäministeriö		Kustantaja/julkaisija Sisäministeriö				

Innehåll

1 PÅGÅENDE FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR.....	7
1.1 Nationella projekt.....	7
POLISAVDELNINGEN	7
Lagstiftning om den civila underrättelsen	7
Lagstiftningsprojekt gällande effektivisering av tillståndsprocesserna inom den privata säkerhetsbranschen.....	9
Lagstiftningsprojektet för utseende av ordningsvakter för förläggningar och flyktingslussar och andra lokaler som anknyter till asyl- och återvändandeprocessen	9
Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal	10
Lagstiftningsprojekt som gäller sammanslagning av penningspelssammanslutningarnas penningspelsverksamhet	10
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen	12
Totalrevidering av lagen om identitetskort.....	12
Ändring av säkerhetsutredningslagen	14
Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen	14
Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen	15
Lag om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism.....	16
Ändring av bestämmelserna gällande visitationsbefogenheter vid offentliga tillställningar.....	17
Revidering av lagstiftningen om förfarandet för skjutvapentillstånd.....	17
Andra fasen av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen; beredning av förordningar som har samband med reformen	18
Statsrådets förordning om ändring av förordningen om förundersökning, tvångsmedel och hemligt inhämtande av information	19
Statsrådets förordning om ändring av 10 § i statsrådets förordning om polisen	19
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer.....	20
Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse	20
Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift.....	21
Ändring av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen.....	22
MIGRATIONSAVDELNINGEN	23
Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet.....	23
Precisering av kriterierna för familjeåterförening	23
Överföring av tillståndsärendena för utlänningar och vissa uppgifter som anknyter till asylförfarandet till Migrationsverket (s.k. överföringsprojekt).....	24

Förvaltning av flyktingförläggningar; ändring av mottagningslagen .	26
Alternativ till tagande i förvar av utlänningar	27
Projektet för utveckling av uppehållstillståndssystemet för investorerare, företagare och specialister.....	28
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	30
Översyn av bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna enligt räddningslagen och lagen om nödcentralsverksamhet	30
Utvecklingsprojekt för räddningsväsendet	31
Översyn av bestämmelserna om byggande av skyddsrum	33
Revidering av regleringen om sotning	33
Ändring av lagen om Räddningsinstitutet och lagen om Polisyrkeshögskolan (överföring av utbildningen för räddningsväsendets befäl)	34
Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar	35
Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet	35
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	36
Lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet	36
Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot, regeringens proposition	37
Ändring av regleringen av avgångsåldern för militära tjänster vid Gränsbevakningsväsendet.....	37
Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, preliminär utredning	38
Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem	39
Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avspärningsband och övriga förbudsmarkeringar.....	40
Inrikesministeriets förordning om begränsningar av eller förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter, ändring	41
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR.....	42
Översyn av lagstiftningen om lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom inrikesministeriets förvaltningsområde .	42
Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering	43
1.2 EU-rättsaktsprojekt.....	45
POLISAVDELNINGEN	45
Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte.	45
Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol)	46
Direktivet om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter	48

Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet)	48
Förslag till ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen	49
MIGRATIONSAVDELNINGEN	50
Direktivet om säsongsanställning	50
Direktivet om företagsintern överföring av personal	52
Tredjelandsmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete	54
Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat	55
Kommissionens förslag till ändring av Dublinförordningen gällande en krismekanism för interna omplaceringar	55
Kommissionens förslag till förordning om EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer	56
Kommissionens förslag till förordning om ett europeiskt resedokument för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna	57
Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010	58
Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten	59
Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013	60
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	61
Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)	61
Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen) ..	63
Europeiska gräns- och kustbevakning	63
1.3 Internationella fördrag	65
POLISAVDELNINGEN	65
Europarådets konvention om läktarsäkerhet	65
MIGRATIONSAVDELNINGEN	65
Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada	65
1.4 Vissa för inrikesministeriet centrala författningsprojekt vid andra ministerier	67
Lagstiftningsändringar som gäller påskyndande av asylförfaranden vid förvaltningsdomstolar	67
2 FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR SOM STARTAS ÅR 2016 ...	68
2.1 Nationella projekt	68
MIGRATIONSAVDELNINGEN	68

Översyn av registerbestämmelserna i anknytning till invandring och ändring av dessa så att de svarar mot EU:s	
uppgiftsskyddsförordning	68
Precisering av kriterierna för familjeåterförening	69
Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer	69
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	70
Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet	70
Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer	71
Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer	71
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	72
Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, regeringens proposition	72
Justering av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet, regeringens proposition	72
FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN	73
Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer	73
2.2 EU-rättsaktsprojekt	74
MIGRATIONSAVDELNINGEN	74
Projekt som anknyter till revidering av det europeiska asylsystemet och utveckling av de lagliga invandringskanalerna	74
3 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2017–2020...	75
3.1 Nationella projekt	75
POLISAVDELNINGEN	75
Lagstiftningsbehov som gäller polisens bekämpning av cyberbrottslighet	75
Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information	75
Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen	76
Ändring av lagen om förströelseanordningar	77
Ändring av lotterilagen	77
Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo)	78
Ändringar av polislagen	78
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	79
Reform av lagen om brandskyddsfonden vad gäller styrning av fonden	79
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	79
Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen	79
4 REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN	81
Redogörelse för den inre säkerheten	81
POLISAVDELNINGEN	81
Uppföljning av polisens förvaltningsstrukturereform	81

1 PÅGÅENDE FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR

1.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftning om den civila underrättelsen (SM047:00/2015)

Mål: Projektets viktigaste mål är att förbättra den nationella säkerheten,

Enligt 2 § 3 mom. i grundlagen ska all utövning av offentlig makt bygga på lag. Enligt 119 § i grundlagen ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Frågor som hör till lagens område ska vara reglerade åtminstone på lagnivå. Enligt 10 § i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid är tryggade. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Brev- och telefonhemligheten samt hemligheten i fråga om andra förtroliga meddelanden är okränkbar. Genom lag kan bestämmas om åtgärder som ingriper i hemfriden och som är nödvändiga för att de grundläggande fri- och rättigheterna skall kunna tryggas eller för att brott skall kunna utredas. Genom lag kan också bestämmas om sådana begränsningar i meddelandehemligheten som är nödvändiga vid utredning av brott som äventyrar individens eller samhällets säkerhet eller hemfriden, vid rättegång och säkerhetskontroll samt under frihetsberövande.

Målet är att bereda centrala bestämmelser rörande civil underrättelse och på så sätt förbättra Skyddspolisens informationsanskaffning om allvarliga internationella hot beträffande polisens uppdrag så, att Skyddspolisens har befogenheter för personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning. Beredningen kan vid behov även genomföras stegvis med beaktande av eventuella nuvarande begränsningar som föranleds av grundlagen.

Företag förpliktas inte att installera bakdörrar i sina tjänster eller att överlåta krypteringsnycklar till myndigheterna. Uppdraget är att göra upp ett förslag till regeringsproposition för att personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning ska grunda sig på lagstiftning. Inrikesministeriet utreder och utvärderar Skyddspolisens hemliga tvångsmetoders funktion och tillräcklighet samt olika metoder för att inhämta underrättelse, inklusive alternativ. I samband med detta bereds andra nödvändiga förslag till ändring av lagstiftningen med anknytning till projektet.

Bestämmelser om militärunderrättelse och civil underrättelse, som samtidigt bereds vid inrikesministeriet, ska vara samordnade sinsemellan.

Inom projektet beaktas betänkandet av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag och remissvaren på det.

Organisering: Projektet avses att genomföras i samma tidsplan med försvarsministeriets lagstiftningsprojekt gällande militär underrättelse. Ordförandena för projekten som tillsatts av försvarsministeriet, inrikesministeriet och justitieministeriet koordinerar arbetet i projekten. Från inrikesministeriet deltar lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen i koordineringsarbetet.

Under projektet hörs åtminstone de högsta laglighetsövervakarna och centrala parter, vars verksamhet kommer att påverkas av lagstiftningen.

Till arbetsgruppen utses centrala parter för lagberedningen. Försvarsministeriets och inrikesministeriets arbetsgrupper kan vid behov anordna gemensamma sammanträden. Allmänt ombuds statsförvaltningen utse kontaktpersoner som kan kallas som sakkunniga till arbetsgruppens sammanträden beroende på de sakhelheter som behandlas.

Arbetsgruppen kan efter behov tillställa underarbetsgrupper för beredning av ärenden som ingår i propositionen och som kräver specialsakkunskap. Underarbetsgrupperna rapporterar sitt arbete till huvudarbetsgruppen. Sådana avsnitt kan ingå till exempel i de tekniska genomförandemetoderna av underrättelsen. Huvudarbetsgruppens ordförande, vice ordförande, medlemmar eller sakkunniga kan vara ordförande för underarbetsgrupperna.

Tidsplan: 1.10.2015 – 31.12.2017

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. I regeringsprogrammet föreslås att underrättelse utomlands och datatrafikspaning ska basera sig på lagstiftning. Vid beredningen ska tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna beaktas. Kapitel 11 i regeringsprogrammet: Utrikes- försvars- och säkerhetspolitiken.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Lagstiftningsprojekt gällande effektivisering av tillståndsprocesserna inom den privata säkerhetsbranschen.

(SM035:00/2015)

Mål: Projektet har till uppgift att bereda nödvändiga författningsförslag för att göra tillståndsprocesserna inom den privata säkerhetsbranschen smidigare samt vissa korrigeringar till lagen om privata säkerhetstjänster.

Tidsplan: Projektets mandat är 1.7.2015–30.6.2016. Regeringens proposition (RP 42/2016 rd) har överlämnats till riksdagen 7.4.2016.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på polisavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Projektet genomförs i samarbete med Polisstyrelsen och intressentgrupper hörs inom projektet. En separat kommunikationsplan har inte gjorts upp.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser och alternativ utförs i samarbete med Polisstyrelsen.

Relation till regeringsprogrammet: Att göra tillståndsprocesserna smidigare är ett av målen som skrivits in i Juha Sipiläs regeringsprogram.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Lagstiftningsprojektet för utseende av ordningsvakter för förläggningar och flyktingslussar och andra lokaler som anknyter till asyl- och återvändandeprocessen
(SM068:00/2015)

Mål: Syftet med projektet är att bereda nödvändiga författningsförslag för att göra det möjligt att utse ordningsvakter för förläggningar och flyktingslussar och andra lokaler som anknyter till asyl- och återvändandeprocessen.

Tidsplan: Projektets mandat är 12.12.2015–30.6.2016. Ett utkast till regeringsproposition har varit på remiss 8.2.2016–26.2.2016.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på polisavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Projektet genomförs i samarbete med Polisstyrelsen och intressentgrupper hörs inom projektet. En separat kommunikationsplan har inte gjorts upp.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser och alternativ utförs i samarbete med Polisstyrelsen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal
(SM008:00/2016)

Mål: Målet är att framföra nödvändiga författningsförslag för att utveckla systemet med kompletterande polispersonal.

Tidsplan: Lagprojektet tillsattes 21.3.2016. Projektets mandat är 21.3.2016–31.12.2017.

Organisering: Beredning som tjänsteuppdrag på polisavdelningen. En arbetsgrupp har tillsatts till stöd för projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Lagstiftningsprojekt som gäller sammanslagning av penningspelssammanslutningarnas penningspelsverksamhet
(SM051:00/2015)

Mål: Lagstiftningsprojektet har till uppgift att i första skedet bereda förslag till nödvändiga ändringar av lotterilagen, vilka krävs för sammanslagning av penningspelssammanslutningarna Fintoto Oy, Penningautomatföreningen och Veikkaus Ab, samt ett förslag till nya bestämmelser om utdelning av avkastningen.

I samband med projektet kan övriga nödvändiga ändringar av lotterilagstiftningen och annan lagstiftning som hör till sakhelheten beredas.

Statsrådets kansli bereder ett förslag till bolagsrättsliga åtgärder för att sammanslå penningspelssammanslutningarna till ett av staten helägt aktiebolag.

Penningspelssammanslutningarna sköter de uppgifter som hör till dem i anslutning till sammanslagningen, vid sidan av andra åtgärder som regleras i lagen om samarbete inom företag (334/2007)

I samband med projektet bereds sen separat utredning om omorganisering av övervakningen av anordnandet av penningspel. Inom ramen för denna separata utredning

ska alternativa lösningar läggas fram och en tillräcklig konsekvensbedömning rörande dem utföras.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. Två tjänstemän är ansvariga beredare inom projektet. Den samordningsgrupp som antecknats i samförståndsprotokollet som uppgjorts av representanter för staten, penningspelssammanslutningarna och avkastningstagarna den 14 augusti 2015 verkar som projektets styrgrupp. Projektets framskridande följs upp parlamentariskt. För lagstiftningsprojektet har en arbetsgrupp och två sekretariat tillställts. En arbetsgrupp har grundats för den separata utredningen gällande omorganisering av övervakningen av anordnandet av penningspel.

Tidsplan: Projektets mandat är 14.10.2015–31.12.2016. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsgruppens medlemmar är representanter för jord- och skogsbruksministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, statsrådets kansli, finansministeriet, polisstyrelsen och avkastningstagarna. Till arbetsgruppen hör som ständiga sakkunniga representanter för utrikesministeriet, Institutet för hälsa och välfärd samt penningspelssammanslutningarna. I samband med projektet hörs andra sakkunniga. Förslaget till regeringsproposition har varit föremål för omfattande remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av alternativ begränsas av det finanspolitiska ministerutskottets tydliga riktlinje för att sammanslå alla tre penningspelssammanslutningar. Konsekvenserna bedöms vid projektets tjänstemannaberedning och i styrgruppen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Ja. Penningspelssammanslutningarna är skyldiga att betala lotteriskatt till staten för de lotterier som de verkställer. Skatteintäkterna används för statens utgifter i enlighet med budgeten utan förbindelser. Den nettoavkastning som fås av verkställandet av penningspel utdelas i sin helhet till avkastningstagarna för användning till allmännyttiga ändamål. Avkastningen från penningspel inkluderas i statsbudgeten trots att penningspelssammanslutningarnas verksamhet i övrigt inte omfattas av statens budgetekonomi. Regeringens proposition överlämnades på hösten 2016 som ett förslag till budgetförslag (konsekvenser för budgeten vad gäller jord- och skogsbruksministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och social- och hälsovårdsministeriet).

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, konsultativ tjänsteman Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (SM014:00/2015)

Mål: Utredning om ändringsbehoven i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) och andra lagar som har samband till den (bland annat lagen om behandling av berusade (461/1973)). Målet är en totalreform, där lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen görs tydligare och uppdateras. Förslaget kan göras upp i form av en regeringsproposition.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även justitieministeriet, Polisstyrelsen samt polisinspektionen i Helsingfors och polisinspektionen i Sydvästra Finland.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod är 1.4.2015–31.10.2016. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i slutet av vårsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: I samband med projektet har intressentgrupper och sakkunniga hörts. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser har bedömts under vårsessionen 2014 (SM012:00/2014). Bedömningen fortsätts i samband med beredningen av projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Totalrevidering av lagen om identitetskort (SM036:00/2014 och SM056:00/2015)

Mål: Projektet har till uppgift att utarbeta ett förslag till ny lag om identitetskort och ändring av lagar som har samband med den i enlighet med förslaget av den arbetsgrupp för preliminär utredning som inrikesministeriet tillsatte 16.10.2014. Målet är att förtydliga lagen om identitetskort och göra förfarandet för identitetskort mer flexibelt samt att harmonisera lagen om identitetskort med passlagen. De ändringsbehov som observerats i den preliminära utredningen hänför sig till ibruktage av elektroniska tjänster och direktleverans av färdiga kort, en precisering av bestämmelserna om identitetskort för utlänningar, utökade befogenheter för Finlands representationer utomlands samt en precisering av bestämmelserna om förvägrande och återkallande av identitetskort.

I samband med projektet bereds ändringar på förordningsnivå med anledning av revideringen av lagen om identitetskort.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 21.10.2015–31.12.2016. Remissförfarande 21.10–4.12.2015. Regeringens proposition (RP 41/2016 rd) har överlämnats till riksdagen 7.4.2016.

Organisering: Projektets ansvariga beredare är Elina Rydman, konsultativ tjänsteman på polisavdelningens lagstiftningsenhet. Projektet bereds i samarbete med polisavdelningens planeringsenhet och sakkunniga från Polisstyrelsen på ett sätt som avtalas separat, utan att en separat arbetsgrupp inrättas. Sakkunniga kan höras inom projektet.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsgruppen har hört bland annat sakkunniga från inrikesministeriets migrationsavdelning och gränsbevakningsavdelning, utrikesministeriet, justitieministeriet, finansministeriet, kommunikationsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Migrationsverket, Befolkningsregistercentralen, Folkpensionsanstalten samt dataombudsmannens och diskrimineringsombudsmannens byråer. Propositionsutkastet har varit på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Vid den preliminära utredningen har genomförandeanternativ samt förslagens konsekvenser bedömts. De planerade ändringarna gör förfarandet gällande identitetskort flexibla genom ibruktage av elektroniska tjänster och förbättrar kundservicen. Dessutom möjliggörs ansökan om identitetskort för finska medborgare som vistas utomlands betydligt flexibla än i det nuvarande förfarandet samt beviljande av identitetskort till alla utlänningar som fått ett kontinuerligt uppehållstillstånd och en hemkommun i Finland. Konsekvensbedömningen har fortsatt inom ramen för projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Digitalisering av offentliga tjänster och smidigare författningar (kapitel 8), förbättring av servicenivån för den inre säkerheten med hjälp av digitalisering (kapitel 12), statsministerns upplysning om planerad avreglering (SU 1/2015 rd).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Elina Rydman, tfn 0295 488 586, överinspektör Sini Lahdenperä (ändringar på förordningsnivå), tfn 0295 488 312, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Ändring av säkerhetsutredningslagen

Mål: Uppgörande av förslag till ändring av säkerhetsutredningslagen (726/2014). I förslaget föreslås ändringar i säkerhetsutredningslagen så att skyddspolisen blir den enda behöriga myndigheten inom inrikesministeriets förvaltningsområde för uppgörande av säkerhetsutredningar. Dessutom föreslås en ändring av lagen så att avvikelser från avgiftsbelagda säkerhetsutredningar inte längre gäller ansökan av en myndighet eller läroanstalt inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Även vissa tekniska korrigeringar i lagen föreslås.

Organisering: Lagstiftningsprojektet genomförs som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: 13.11.2015–31.3.2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Justitieministeriet har beredningsansvaret för säkerhetsutredningslagen. Ett föredragningsställstånd begärs av justitieministeriet.

Kontaktperson: Ledande specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584, polisöverinspektör Pekka Aho, tfn 0295 418 894

Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen (SM008:00/2015)

Mål: Det preliminära utredningsprojektet har som mål att förenhetliga och uppdatera bestämmelserna om behörighetsvillkoren för tjänster inom polisen. Uppgiften är att bereda en preliminär utredning om behörighetskraven för sådana uppgifter inom polisförvaltningen som omfattar en möjlighet till utövning av betydande, direkt offentlig makt eller där de beslut som fattas annars har stora konsekvenser för individens ställning eller samhällets funktioner och om vilka det således ska bestämmas genom lag eller förordning. Arbetsgruppen har även till uppgift att lägga fram eventuella andra till denna helhet anknyttande förslag till ändringar i till exempel tjänstebestämmelserna inom polisförvaltningen eller andra omständigheter som gäller tjänstemannarättslig ställning. Den preliminära utredningen kan beredas i form av en regeringsproposition eller förordningsändring.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandat är 20.3–31.12.2015. Arbetsgruppens rapport var på remiss 5.4–2.5.2016. Det har meddelats att det till arbetsgruppens rapport anknutna utkastet till regeringens proposition om ändring av polisförvaltningslagen, vilken skulle

innehålla bestämmelser om behörighetskraven och utnämningen av polisledningen, överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016.

Övriga ändringar av behörighetskraven för tjänsterna inom polisförvaltningen skulle genomföras med en ändring i två faser av polisförvaltningsförordningen på så sätt att man så fort som möjligt genomför den ändring som ska göras på grund av den ändrade underbefälsutbildningen och övriga ändringar av behörighetskraven efter att regeringens proposition behandlats i riksdagen.

Organisering: En arbetsgrupp med representanter för inrikesministeriet samt polisenheter och organisationer.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Vid arbetsgruppsarbetet hörs sakkunniga. Remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs vid arbetsgruppsarbetet och den fortsatta beredningen av författningsprojektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Regeringsråd Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015)

Mål: Det centrala målet med projektet är att totalrevidera personuppgiftslagen för polisen på så sätt att den svarar mot den EU-uppgiftsskyddslagstiftning som är föremål för revidering, med beaktande av behoven i brottsbekämpningen och de krav som följer av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Med projektet genomförs samtidigt direktivet om användning av uppgifter ur flygpassagerarregistret (PNR-uppgifter) för brottsbekämpande ändamål. Ett ytterligare syfte är att ändra lagstiftningen så att den svarar mot de centrala och viktiga behov i brottsbekämpningen vilka uppstått på grund av förändringarna i verksamhetsmiljön, inklusive förutsättningarna att behandla befintlig underrättelseinformation och information från så kallade öppna källor och anknutna personuppgifter.

Tidsplan: Projektets mandat är 28.1.2016–30.9.2017

Organisering: En arbetsgrupp där de centrala aktörerna inom lagberedning är företrädare.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen, ministeriets enhet för internationella ärenden och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att regeringen före utgången av 2015 ska klargöra vilka resurser, metoder och lagstiftningsbehov som behövs för att bekämpa IT-relaterad brottslighet. I regeringsprogrammet konstateras det också att det ska utarbetas en gemensam lägesbild av säkerheten i fråga om informationsnät och datakommunikation, och ett tillförlitligt och säkert informationsutbyte mellan olika aktörer ska säkerställas.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Tiina Nuutinen, tfn 0295 488 563, överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Lag om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism (SM001:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att färdigställa den nödvändiga nationella lagstiftningen och de förordningar som följer av denna för att sätta i kraft fjärde penningtvättdirektivet och förordningen om information om betalaren och för att beakta FATF:s rekommendationer om hindrande av penningtvätt och finansiering av terrorism, också med beaktande av de justeringsbehov som orsakas av revideringen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning. Författningsprojektet gäller den fortsatta beredningsfasen efter remissförfarandet.

Tidsplan: Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Organisering: Den egentliga beredningen har utförts i arbetsgruppen för revidering av penninglagstiftningen, vilken avslutade sitt arbete 30.10.2015.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Diskussionsmöten om kommissionens direktivförslag har ordnats för intressentgrupper och arbetsgruppen för revidering av penningtvättslagstiftningen har under den egentliga beredningen ordnat muntliga höranden av de viktigaste intressentgrupperna inom ramen för arbetet i arbetsgruppen och diskussionsmötena. Ett skriftligt remissförfarande har ordnats för det utkast till regeringsproposition som utarbetats vid den egentliga beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I det utkast till regeringsproposition som fogats till promemorian av arbetsgruppen för revidering av penningtvättslagstiftningen bedöms olika genomförandealternativ i synnerhet vad gäller förmånstagarregistret och administrativa påföljder samt propositionens ekonomiska konsekvenser och övriga konsekvenser, inklusive konsekvenser för statens ekonomi, myndigheternas verksamhet och företagen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Ja. Beaktas i nödvändig utsträckning i samband med beredningen av budgetlagar vid ministerierna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592, lagberedningsassistent Jutta Purontaus, tfn 0295 488 595 och lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av bestämmelserna gällande visitationsbefogenheter vid offentliga tillställningar

(SM055:00/2015)

Mål: Målet med projektet är att förbättra den allmänna ordningen och säkerheten vid publikevenemang och att effektivisera bekämpningen av narkotikabrott vid publikevenemang. Målet med projektet är att göra det möjligt att göra mer omfattande säkerhetskontroller vid publikevenemang. Uppgiften är att utarbeta ett förslag till regeringsproposition, som innehåller ändringar av bestämmelserna om säkerhetskontroller vid evenemang och av lokaler i polislagen, också med beaktande av eventuella behov av att ändra övriga lagar och bestämmelser av lägre nivå i nödvändig utsträckning.

Tidsplan: Projektets mandat är 13.1–30.9.2016. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Organisering, resurser: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets polisavdelning.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599

Revidering av lagstiftningen om förfarandet för skjutvapentillstånd

(SM059:00/2015)

Mål: Förnyelse och förtydligande av processen för att skaffa och inneha skjutvapen.

Tidsplan: Tillsatts 3.12.2015, mandat fram till 31.12.2016.

Organisering, resurser: Överinspektör Elina Hirttiö och lagberedningsassistent Paula Honkanen verkar som ansvariga projektberedare. Polisavdelningens ledningsgrupp fungerar som styrgrupp för projektet. Konsultativ tjänsteman Minna Gråsten och polisinspektör Seppo Sivula från inrikesministeriets polisavdelning samt företrädare som utses av Polisstyrelsen stöder den ansvariga beredarens arbete.

Relation till regeringsprogrammet: Regeringsprogrammet, s. 27: Tillstånds- och be-
svärsprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Ett diskussionsmöte har ordnats om tillsät-
tandet av projektet, vapennäringsidkare har hörts inom ramen för projektet, avsikten är
att höra andra intressentgrupper ännu innan remissförfarandet. Regeringens proposi-
tion skickas på remiss på sommaren.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med sam-
arbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611

**Andra fasen av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen;
beredning av förordningar som har samband med reformen**
(SM066:00/2011)

Mål: Målet med totalreformen är att klarlägga lagstiftningen om den privata säkerhets-
branschen.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag, en beredare.

Tidsplan: Riksdagen har antagit lagarna i mars 2015. Lagarna stadfästes den 21 au-
gusti 2015 och de träder i kraft den 1 januari 2017. Den fortsatta beredningen pågår för
följande förordningar som har samband med lagen:

- statsrådets förordning om privata säkerhetstjänster,
- statsrådets förordning om delegationen för säkerhetsbranschen,
- statsrådets förordning om utbildning och dräkten för en väktare som avses i 1
kap. 6 § i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen,
- inrikesministeriets förordning om väktares och ordningsvaks dräkt samt om
ordningsvaks kännetecken
- inrikesministeriets förordning om kroppsvisitation och hållande i förvar som ut-
förs av ordningsvakter,
- inrikesministeriets förordning om utbildning för ansvariga föreståndare som in-
nehar näringstillstånd för säkerhetsbranschen, väktare och ordningsvakter, och
- inrikesministeriets förordning om utbildning för utbildare i användningen av
maktmedel, skytteinstruktörer och utbildare av ordningsvakter.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Utkasten till förordning har varit på remiss våren 2015.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: En omfattande konsekvensbedömning har utförts i samband med lagprojektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Statsrådets förordning om ändring av förordningen om förundersökning, tvångsmedel och hemligt inhämtande av information
(SM040:00/2015)

Mål: Beredning av nödvändiga ändringar i förordningen gällande tidpunkten för skyldigheten för anteckning i protokoll av metoden för hemligt inhämtande av information och hemligt tvångsmedel samt skyldighet att anteckna bevisprovokation genom köp som utförs i hemmet.

Tidsplan: Förordningen utfärdas under 2016.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordningsändring har skickats ut på en omfattande remiss, som löpte ut den 28 augusti 2015.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 029 548 8561.

Statsrådets förordning om ändring av 10 § i statsrådets förordning om polisen

Mål: Beredning av nödvändiga ändringar av bestämmelserna om tekniska definitioner av maskinpistoler som används som maktmedelsredskap av polisen.

Tidsplan: Förordningen utfärdas på hösten 2016.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 029 5488 599

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer (SM040:00/2015)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Organisering: Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen har representanter i gruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i den nämnda arbetsgruppen för avgiftsbelagda prestationer. En begäran om utlåtande om behoven att ändra förordningen sänds till polisinrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande särskilda funktioner. Sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga hörs vid behov. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611, överinspektör Kaisa Turunen, tfn 0295 488 572.

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (SM014:00/2016)

Mål: Beredning av nödvändiga ändringar i inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) som föranleds av de nya förslag till begränsningar av trafik och vistelse som lämnats till inrikesministeriet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 9.3.2016. Målet är att utfärda ändringsförordningen under 2016.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Eventuella delaktiga och vid behov andra instanser hörs beträffande verksamhetsutövarnas förslag. Utlåtanden om förslagen begärs av den lokala polisinrättningen. Information om utfärdande den nya förordningen ges i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genom förordningen föreskrivs vissa nya begränsningar av trafik och vistelse. De nya begränsningarna bedöms inte ha några betydande konsekvenser för föremålen för begränsningarna, myndigheterna eller medborgarna jämfört med nuläget.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktperson: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift (SM020:00/2015)

Mål: Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Tidsplan: Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föranleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet).

Den senaste förordningen har utfärdats 7.4.2016 och den har trätt i kraft 1.5.2016 (225/2016).

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinrättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Sini Lahdenperä, tfn 0295 488 312, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

**Ändring av inrikesministeriets förordning
om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen
(SM016:00/2016)**

Mål: Bereda nödvändiga ändringar av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen.

Tidsplan: 11.4.2016–31.12.2016.

Organisering: Ändringen bereds som tjänsteuppdrag. Projektet genomförs i samarbete med planeringsenheten vid inrikesministeriets polisavdelning och Polisstyrelsens vapenförvaltning. I samband med beredningen av ärendet är det möjligt att höra centrala intressentgrupper.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet

(SM045:00/2015, SMDno-2015-1328)

Mål: Utredning av problem relaterade till avlägsnande ur landet av personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen och beredning av nödvändiga förslag till lagändringar.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. För att stödja beredningen inrättas en arbetsgrupp, som migrationsavdelningen, polisavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket deltar i.

Tidsplan: Projektet inrättades den 24 september 2015. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En tjänstemannaarbetsgrupp stödjer beredningen av projektet. Inom ramen för projektet hörs justitieministeriet, diskrimineringsombudsmannen, Helsingfors förvaltningsdomstol, högsta förvaltningsdomstolen och vid behov övriga aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds lagstiftning, myndighetsinstruktioner och myndighetspraxis som gäller ärendet och bedöms behöven av att ändra myndighetspraxis och instruktioner som berör denna samt bereda nödvändiga förslag till ändringar av bestämmelser.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken, sida 38. I programmet konstateras att personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen ska avlägsnas ur landet snabbare än hittills.

Relation till budgeten: Framgår medan projektet framskrider.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriet/polisavdelningen, justitieministeriet

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488 626

Precisering av kriterierna för familjeåterförening

(SM049:00/2015, SMDno-2015-1539)

Mål: Inom projektet preciseras kriterierna för familjeåterförening i enlighet med EU:s familjeåterföreningsdirektiv och bereds de lagändringar som behövs.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets migrationsavdelning.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 24 september 2015. Ett utkast till proposition har sänts på remiss 27.1.2016. Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av utlänningslagen har överlämnats 7.4.2016 (RP 43/2016).

Delaktighet, kommunikation, hörande: En kommunikationsplan har gjorts upp som stöd för projektets kommunikation. Inom ramen för projektet hördes Migrationsverket (Migri), IM/Polisavdelningen, utrikesministeriet (UM), arbets- och näringsministeriet (ANM) och miljöministeriet (MM) samt organisationsaktörerna UNHCR, Flyktingrådgivningen rf och Flyktinghjälpen. Med anledning av remissförfarandet inkom 36 utlåtanden. Information om projektet har getts i samband med tillsättandet av projektet, remissförfarandet och regeringspropositionen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projekten har en helhet som gäller konsekvensbedömningen utarbetats, inom vilken konsekvenserna av den föreslagna utkomstförsättningen bedömts.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken, sida 38. I programmet konstateras att kriterierna för familjeåterförening preciseras i överensstämmelse med EU:s familjeåterföreningsdirektiv. Asylpolitiska åtgärdsprogrammet, som godkännts av regeringen 8.12.2015, punkt 2 Vi samordnar våra asylförfaranden med EU och Norden, sida 3. I programmet konstateras att vi skärper kriterierna för familjeåterföring utgående till fullo från EU:s familjeåterföreningsdirektiv, åtminstone vad gäller kravet på försörjningsplikt och oberoendet av socialt understöd.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, UM, SHM, ANM

Kontaktpersoner: Överinspektör Tuuli Tuunanen, tfn 0295 488 658, lagberedningsassistent Tiina Pelkonen, 0295 456 3063

Överföring av tillståndsärendena för utlänningar och vissa uppgifter som anknyter till asylförfarandet till Migrationsverket (s.k. överföringsprojekt)
(SM006:00/2015, SMDno-2015-177)

Mål: Projektet är ett kombinerat utrednings- och författningsprojekt för att bedöma och bereda överföringen av tillståndsärendena för utlänningar och vissa uppgifter inom asylförfarandet från polisen och Gränsbevakningsväsendet till Migrationsverket.

I samband med projektet genomförs bestämmelserna om undersökningsförfarandet i det omarbetade s.k. förfarandedirektivet. Detta innebär att en ny 98 a § införs i utlänningslagen avseende maximilängden på behandlingen av ansökan om internationellt skydd.

Organisering: Migrationsavdelningen ansvarar för genomförandet av projektet och föredragandet av förslaget i nära samarbete med polisavdelningen. Projektets ansvariga personer är överinspektör Jarmo Tiukkanen på migrationsavdelningen och polisinspektör Joni Länsivuori på polisavdelningen. En styrgrupp har tillsatts för att stödja projektets framskridande. Styrgruppen sammanträder vid behov för att avgöra frågor som förutsätter särskilda riktlinjer. Styrgruppens ordförande är migrationsdirektör Tuomo Kurri på migrationsavdelningen och vice ordförande är polisdirektör Sanna Heikinheimo på polisavdelningen, och de övriga medlemmarna kommer från IM:s gränsbevakningsavdelning, Polisstyrelsen och Migrationsverket.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för mandatperioden 5.2.2015–30.9.2016. Under hösten 2015 bereddes ett utkast till regeringsproposition. Remissförfarandet pågick 21.12.2015–29.1.2016. Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av utlänningslagen och av vissa lagar som har samband med den överlämnades till riksdagen 21.4.2016 (RP 64/2016). Ändringarna av lagstiftningen skulle träda i kraft 1.1.2017, men asyländringarna skulle tillämpas redan tidigare, dock tidigast från och med 1.7.2016. Nya 98 a § i utlänningslagen, som gäller direktivet, träder dock i kraft först 20.7.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Innan författningsprojektet tillsattes gav inrikesministeriets migrationsavdelning och polisavdelning den 19 juni 2013 Polisstyrelsen och Migrationsverket i uppdrag att utreda överföringen av uppgifter till Migrationsverket. Vid utredningen beaktades även finansministeriets förslag till att överföra uppgifterna för registrering av EU-medborgare till magistraternas behörighet. En utvärderingspromemoria om överföringen av utlänningsärenden (Polisstyrelsens publikationsserie 5/2014) färdigställdes den 21 augusti 2014.

Beredningsarbetet utfördes av två separata arbetsgrupper. Ordförande för arbetsgruppen som bereder överföringen av utlänningsärenden är överinspektör Jarmo Tiukkanen och de övriga medlemmarna är företrädare för inrikesministeriets migrationsavdelning och polisavdelning samt förvaltnings- och utvecklingsenhet, Polisstyrelsen och Migrationsverket samt polisinnrättningarna i Helsingfors och Inre Finland. Ordförande för arbetsgruppen för asyلفörfarandet är polisinspektör Joni Länsivuori och de övriga medlemmarna kommer från inrikesministeriets migrationsavdelning och gränsbevakningsavdelning, Polisstyrelsen, Migrationsverket och Joutseno flyktingförläggning samt polisinnrättningen i Helsingfors.

Under projektet har en utredning om de personalpolitiska principerna beretts. Utredningen behandlades vid mötet för samarbetsorganet för inrikesministeriets förvaltningsområde den 16 juni 2015. En kommunikationsplan har gjorts upp som stöd för projektets kommunikation. Projektets styrgrupp har godkänt både de personalpolitiska principerna och kommunikationsplanen. Vad gäller de framtida verksamhetsställena för

Migrationsverket hördes 26 kommuner skriftligen och ärendet behandlades i FM:s koordineringsgrupp för regionalisering.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genom projektet eftersträvas ett tydligare processägarskap för Migrationsverket och därigenom möjlighet till utveckling och effektivisering av förfarandena. På så sätt kan även kostnadsbesparingar på rimlig sikt uppnås. Modellen med en myndighet inom tillståndsärenden möjliggör enhetligare beslutspraxis och en starkare informationstjänst- och analysverksamhet. I asylärenden eftersträvas en arbetsfördelning baserad på myndigheternas kärnuppgifter och därigenom en möjlighet till ett allt snabbare och högklassigare förfarande. Vad gäller tillståndsärenden innebär överföringen också att personal överförs till Migrationsverket och vad gäller asylärenden att anslag överförs till Migrationsverket i budgeten. Migrationsverket får nio verksamhetsställen, men inget verksamhetsställe inrättas på Åland, eftersom antalet ansökningar varit för lågt.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Samband med tilläggsbudgetproposition II för 2016 och tilläggsbudgetpropositionen för 2017.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriet/polisavdelningen samt förvaltnings- och utvecklingsavdelningen. Finansministeriet vad gäller budgetkopplingen.

Kontaktperson: Överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 0295 488 606

Förvaltning av flyktingförläggningar; ändring av mottagningslagen
(SM:031/2015, SMDno-2014-1358)

Mål: Inom projektet bereds ändringar i mottagningslagen och lagen om Migrationsverket beträffande förvaltning av mottagningsverksamheten.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inom projektet hörs Migrationsverket och statens flyktingförläggningar.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Projektet baserar sig på en preliminär utredning av inrikesministeriet gällande eventuella ändringsbehov i förvaltningen av mottagandet av personer som söker internationellt skydd. Det preliminära utredningsprojektets mandat gick ut den 30 april 2015. Inom projektet utreddes olika alternativ för förvaltningen av mottagningsverksamheten för personer som söker internationellt skydd samt behandlades inrikesministeriets och Migrationsverkets roller i verksamhe-

ten vid flyktingförläggningarna. På basis av utredningen föreslog projektberedningsgruppen i sin slutrapport (inrikesministeriets publikation 15/2015) att de statliga förläggningarna ska slås samman med Migrationsverket och att inrikesministeriet för detta syfte ska tillsätta ett lagstiftningsprojekt för att ändra lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och lagen om Migrationsverket.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:

Inrikesministeriet/Förvaltnings- och utvecklingsavdelningen

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488 626

Alternativ till tagande i förvar av utlänningar

(SM012:00/2015, SMDno-2015-422)

Mål: Målet med projektet är att utveckla säkringsåtgärderna för att göra asylförfarandet smidigare och snabbare och främja avlägsnande ur landet av personer som meddelats ett negativt asylbeslut och verkställbart beslut om avlägsnande ur landet samt att minska tagandet i förvar av minderåriga utlänningar och utlänningar i sårbar ställning genom att ta i bruk vissa säkringsåtgärder som utgör alternativ till förvar. Med propositionen bereder man sig också på att administrera en eventuell uppgång i antalet asylsökanden genom att se över regleringen av säkringsåtgärder i utlänningslagen.

Tidsplan: Projektet tillsattes 23-02-2015. Utkastet till regeringsproposition sändes på remiss i april 2016. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016. Ikraftträdande sannolikt i början av 2017.

Organisering: Arbetet har utförts som tjänsteuppdrag och beretts i en arbetsgrupp under ledning av migrationsavdelningen. I arbetsgruppen ingår medlemmar från migrationsavdelningens enhet för juridiska frågor och politikenhet och därtill från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och inrikesministeriets lagberedningsavdelning.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Inom projekten har man hört justitieministeriets kriminalpolitiska avdelning, enheten för mottagande vid Migrationsverket, Helsingfors flyktingförläggning, Helsingfors gränskontrollavdelning vid Finska vikens sjöbevakningssektion och Esbo grupp- och familjehem. Ett diskussionsmöte ordnades för frivilligorganisationer i slutet av hösten 2015.

Information om projektet har getts i samband med att det tillsattes och utkastet till regeringsproposition sändes på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ:

Statsrådet gav vid överlämnandet av regeringens proposition 172/2014 rd (justering av bestämmelser om tagande i förvar av utlänningar) ett uttalande, där genomförandet av en utredning av alternativ till tagande i förvar förutsätts senast i slutet av år 2014. Alternativ har också bedömts i denna utredning (Utredning av olika alternativ till tagande i förvar, inrikesministeriets publikation 35/2014). Propositionen innehåller en uppskattning av konsekvenserna och genomförandealternativen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:

Inrikesministeriet/polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 0295 488 618

Projektet för utveckling av uppehållstillståndssystemet för investerare, företagare och specialister

(SM017:00/2015, SMDno-2016-696)

Mål: Projektet är en del av den helhet med vilken regeringen strävar efter att göra författningsmiljön för företagen mer strömlinjeformad än för närvarande och att skapa en verksamhetsmiljö för företagen vilken erbjuder möjlighet till hållbar tillväxt och förbättrad konkurrens. Målet är att skapa förutsättningar för förnyande, tillväxt och internationalisering för företagen och följaktligen främja sysselsättningen och investeringar.

Målet med projektet är att stöda Finlands ekonomiska tillväxt och konkurrenskraft genom att främja företagens verksamhetsförutsättningar med utlänningslagstiftningen. Genom att göra det lättare för utländska tillväxtföretagare, investerare och toppexperter att flytta till Finland bidrar man till att trygga att Finland har möjligheter att på ett internationellt plan konkurrera om såväl ekonomiskt som kompetensmässigt kapital. Målet är att uppehållstillståndssystemet är så smidigt och tydligt som möjligt till denna del. Samtidigt riktas dock särskild uppmärksamhet mot att eventuella missbruk kan bekämpas och att sökandenas bakgrund utreds i tillräcklig omfattning.

Syftet med projektet är att utreda de bästa genomförandealternativen för att göra det lättare för utländska tillväxtföretagare att flytta till landet, bevilja uppehållstillstånd utifrån investeringar som hänför sig till företag som verkar i Finland och för att göra systemet för uppehållstillstånd smidigare för toppexperter som företagen behöver. Utredningen upprättas direkt som en regeringsproposition.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tidsperioden 25.4.2016–1.12.2017. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Aktörer inom området hörs i stor utsträckning inom projektet. Därtill ges regelbundet rapporter om hur beredningen framskrider till ministergruppen för statsrådets spetsprojekt, som anknyter till förutsättningarna för konkurrenskraft företagsverksamhet. Ärendet behandlas därtill av delegationen för utlänningars anställnings- och uppehållstillståndsärenden.

Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds först potentiella alternativ till utveckling av systemet med uppehållstillstånd och därefter bereds nödvändiga ändringar.

Relation till regeringsprogrammet:

Projektet har beröringspunkter med flera mål i Juha Sipiläs regeringsprogram. Det anknyter till regeringens mål om att stöda företagande och ekonomisk tillväxt (punkt 3), hållbar tillväxt och offentlig ekonomi (punkt 4) och arbetskraftsinvandring som stärker sysselsättningen och den offentliga ekonomin, sänker försörjningsbördan och främjar internationaliseringen av ekonomin (punkt 12).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Till stöd för beredningen av projektet har en tväradministrativ sakkunniggrupp inrättats, där utöver inrikesministeriet också arbets- och näringsministeriet, närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland, Migrationsverket och Utvecklingscentret för teknologi och innovationer Tekes är företrädare.

Inom projektet hörs bland annat också utrikesministeriet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Elina Immonen, tfn 029 548 8593

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna enligt räddningslagen och lagen om nödcentralsverksamhet (SM024:00/2014; SMDno-2014-1474)

Mål: Avsikten med projektet är att klargöra om bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna i 13 kap. i räddningslagen (379/2011) och lagen om nödcentralsverksamhet (692/2010) är tillräckliga med tanke på myndighetsverksamheten.

För närvarande pågår dels projektet för Nödcentralsverkets nödcentralsdatasystem (Erica), dels Polisstyrelsens KEJO-projekt med syfte att utveckla myndighetsverksamheten och datasystemen. Projekten har konsekvenser för flera olika myndigheter. Syftet med projekten är att möjliggöra ett effektivt samarbete och en gemensam lägesbild mellan myndigheterna samt att kunna ta i bruk nya arbetsprocesser. Avsikten är dessutom att till stöd för verksamheten möjliggöra tillräcklig tillgång till information.

Att ta i bruk nya datasystem förutsätter att lagstiftningen ses över när det gäller skapande av lägesbilder och användningen av information i myndighetsuppgifter. Genom lagarna skapar man förutsättningar för ett effektivt myndighetssamarbete och informationsutbyte över myndighetsgränserna samt ett ändamålsenligt upprätthållande av uppgifter.

Organisering: En arbetsgrupp tillsätts för att bereda regeringspropositionen. Fortsatt beredning som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Direktör för IT-näten Pekka Tulokas, tfn 0295 488 450, räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki (räddningslagen), tfn 0295 488 419, regeringsråd Johanna Hakala (lagen om nödcentralsverksamhet), tfn 0295 488 452, ledningens sekreterare Anne-Mari Hyytiäinen, tfn 0295 418 841.

Utvecklingsprojekt för räddningsväsendet

(SM061:00/2015; SMDno-2015-2070)

Mål: Syftet med projektet är att reformera räddningsväsendet i enlighet med de landskap (självstyrande områden) som bildas i samband med reformen av social- och hälsovårdsväsendets servicestruktur, enligt samma tidtabell och samma regionindelning.

För närvarande ska kommunerna enligt lag i samverkan ansvara för räddningsväsendet. Det sköts av 22 regionala räddningsverk. Enligt regeringsprogrammet stärks och förbättras den riksomfattande ledningen, planeringen, styrningen, övervakningen och samordningen av räddningsväsendet och beredskapen. I det nuvarande spridda systemet har det varit svårt att skapa riksomfattande, enhetliga verksamhetsmodeller, gemensamma informationssystem och ett enhetligt serviceutbud i hela landet.

Med reformen av räddningsväsendet eftersträvas ett effektivare och mer ekonomiskt system, där större områden också kan förbereda sig på sällsynta storolyckor eller naturkatastrofer i hela landet. Genom reformen säkerställs en effektiv resursanvändning inom räddningsväsendet utan att räddningsväsendets beredskap försämras.

Utöver en effektivisering eftersträvas ett säkerställande samarbetsfördelarna för räddningsväsendet och social- och hälsovårdsväsendet i akutvårdstjänsterna. Räddningsväsendets riksomfattande nätverk sköter kostnadseffektivt uppgifter relaterade till akutvård och första insatsen. Räddningsväsendet sköter cirka 70–80 procent av akutvårdstjänsterna. Produktionen av akutvårdstjänster är ett bra exempel på ett fungerande myndighetssamarbete samt samarbete med avtalsbrandkårer inom den tredje sektorn.

Räddningsväsendets utvecklingsprojekt har delats in i fyra delprojekt: 1) ett lagprojekt där de författningar som revideringen förutsätter bereds; 2) utveckling av räddningsväsendet; 3) utveckling av räddningsverksamheten och samarbetet vid räddningsverksamhet och undantagstillstånd; samt 4) ärenden som gäller ekonomi och tjänsteförhållanden och utveckling av förvaltningen.

Tidsplan: Lagprojektet för utveckling av räddningsväsendet:

1) Lagen om ordnande av räddningsväsendet: Egentlig beredning på våren 2016, remissförfarande på sommaren 2016, regeringens proposition överlämnas till riksdagen i oktober-november 2016, lagen stadfästs på sommaren 2017 och träder i kraft 1.1.2019 (bestämmelserna om beredningen och ändringsförvaltningen tillämpas dock redan från och med sommaren 2017).

2) Räddningslagen: En ny räddningslag bereds och den ersätter den nuvarande räddningslagen (379/2011). Regleringen av räddningsväsendet ändras så att den svarar mot systemet för räddningsväsendet på landskapsnivå. Vid revideringen av räddningslagen beaktas förslag om revideringen av räddningslagen vilka ges av övriga delprojekt som hör till projektet för utveckling av räddningsväsendet.

3) Statsrådets och inrikesministeriets förordningar om räddningsväsendet, som ska revideras med anledning av översynen av räddningslagen.

Organisering: Beredningen av lagen om ordnande av räddningsväsendet görs som ett tjänstemannaarbete på räddningsnivå. I lagprojektet används räddningsverkens, avtalsbrandkårens och övriga aktörers sakkunnighet på ett sätt som fastställs separat. Innehållet i revideringen av regleringen av räddningsväsendet produceras i huvudsak i övriga delprojekt av projektet för utveckling av räddningsväsendet, där räddningsväsendets "fält" är representerat. Ett underprojekt till projektet för att utveckla räddningsväsendet tillsätts i juni 2016 för att revidera räddningslagen och förordningarna.

Projektet genomförs i behövligt samarbete med Tjänstemannastyrgruppen och projektgruppen för att bereda social- och hälsovårdsreformen, tillsättandet av landskap och regionförvaltningsreformen (beslut om tillsättande den 10 september 2015 STM068:00/2015). Överföringen av räddningsväsendet från kommunernas ansvar till landskapens ansvar har ett tätt samband med landskapsreformen och tidtabellen för dess genomförande. Den bredare utvecklingen av räddningsväsendet och innehållet i den berörda lagstiftningen, fränsett överföringen av ansvaret för att ordna verksamheten, görs i samband med landskapsreformen.

Delaktighet och kommunikation: Bestäms senare. En kommunikationsplan har utarbetats för utvecklingsprojektet för räddningsväsendet och ministeriets informationsenhet deltar aktivt i informationen om projektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bestäms senare. Genomförs som en del av författningsberedningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja

Relation till budgeten: Landskapsräddningsväsendet finansieras som en del av det allmänna finansieringssystemet för landskapen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Ordförande för lagprojektet regeringsråd Mika Kättö, tfn 0295 488 413. Huvudberedare av lagprojektet konsultativ tjänsteman Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422. Övriga beredare på räddningsavdelningen räddningsöverdirektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419, överinspektör Linda Viitala, tfn 0295 488 299 samt andra beredare som utses separat. Vid ministeriets informationsenhet, kontaktperson informationschef Milla Meretniemi, tfn 0295 488 231.

Översyn av bestämmelserna om byggande av skyddsrum
(SM005:00/2016; SMDno-2016-209)

Mål: Målet med projektet är att bereda nödvändiga författningsändringar för att sänka byggkostnaderna. Författningsändringarna skulle gälla enbart nya byggprojekt och i beredningen av dessa beaktas de nödvändiga behoven för att skydda befolkningen.

Tidsplan: 10.2.2016–31.12.2016; avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Inom projektet hörs intressentgrupper, information ges som en del av tjänstemannaberedningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs i samband med författningsberedningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. (sänkning av byggkostnader)

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422 och ledningens sekreterare Anne-Mari Hyytiäinen, tfn 0295 418 841.

Revidering av regleringen om sotning
(SM007:00/2016; SMDno-2016-297)

Mål: Målet med projektet är att revidera bestämmelserna om ordnande av sotningstjänster i räddningslagen (379/2011). Skyldigheten för det regionala räddningsväsendet att ordna sotningstjänster skulle undanröjas, då sotningstjänster i framtiden produceras som företagsverksamhet enligt principen om fri konkurrens. Särdrag i glesbygder beaktas i revideringen.

Tidsplan: 15.3.2016–31.12.2017; avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2017.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Hörande av aktörer och intressentgrupper inom branschen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Preliminär utredning från år 2014 (SM028:00/2012).

Relation till regeringsprogrammet: Ja. (minskning av kommunernas uppgifter och skyldigheter och förbättring av förutsättningarna för företagsverksamheten)

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419 och avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 0295 488 451.

Ändring av lagen om Räddningsinstitutet och lagen om Polisyркeshögskolan (överföring av utbildningen för räddningsväsendets befäl)
(SM009:00/2016; SMDno-2016-322)

Mål: Målet med projektet är att ändra lagen om Räddningsinstitutet (607/2006) och lagen om Polisyркeshögskolan (1164/2013) på så sätt, att lagstiftningen möjliggör att ansvaret för den utbildning av räddningsväsendets befäl vilken leder till en yrkeshögskoleexamen överförs från yrkeshögskolan Savonia till Polisyркeshögskolan.

Tidsplan: 7.3.2016–31.12.2016; avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Remissförfarande.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Har gjorts i samband med projektet för preliminär utredning (SM027:00/2014).

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Budgetlagen (budgetpropositionen för 2017)

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419 och avdelningssekreterare Katri Laakso, tfn 0295 488 441.

Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar
Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet
(SM045:00/2012)

Mål: Målet är att genom statsrådets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och genom inrikesministeriets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen. Genom förordningar utfärdas närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. Inom projektet granskas anmälningsförfarandet och behörighetskraven för verksamhetsutövare.

Tidsplan: Förordningar utfärdas på hösten 2016.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Hörande av aktörer och intressentgrupper inom branschen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Vid den preliminära utredningen från 2011 har ändringsbehoven i bestämmelserna bedömts och alternativ kartlagts. Konsekvensbedömningen utförs som en del av beredningen av förordningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. (smidigare författningar och lättare administrativ börda)

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435 och avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 0295 488 451.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet (SM002:00/2015)

Mål: Utfärdande av en ny lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet. Lagen inkluderar de bestämmelser om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet som ingår i gränsbevakningslagen (578/2005). Gränsbevakningsmans befogenheter vid hemligt inhämtande av information föreskrivs genom noggranna begränsningar och den nuvarande hänvisningstekniken i lagen slopas.

Organisering: En styrgrupp bestående av gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet, Polisstyrelsen, Tullen och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: två ansvariga beredare och ett sakkunnigteam på gränsbevakningsavdelningen.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: mars 2015
- Förslagen färdiga: februari 2016
- Tidpunkt för remissförfarandet: juni–augusti 2016
- Tidpunkt för regeringens proposition: vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: 2018

Delaktighet, kommunikation, hörande: Viktiga intressentgrupper är polisen och Tullen, som medverkar i projektets styrgrupp. Förslaget skickas på omfattande remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Olika regleringsalternativ har preliminärt bedömts i samband med projektet för översyn av gränsbevakningslagen (SM031:00/2012). De väsentligaste konsekvenserna berör myndighetsverksamheten. Särskilda ekonomiska konsekvenser eller könskonsekvenser föreligger inte.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871.

Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot, regeringens proposition
(SM013:00/2016)

Mål: Utredning och genomförande av de ändringar i gränsbevakningslagstiftningen som behövs för beredskap inför hybridhot. Målet är att kunna handla med befogenheterna för normala förhållanden även i sådana störningar av de normala förhållandena vid vilka beredskapslagen inte ännu tillämpas.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: april 2016
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: 2018

Organisering: Styrgruppen, som omfattar gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen och ministeriets enhet för internationella ärenden, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Tullen, Huvudstaben och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: en ansvarig beredare och ett sakkunnigteam från gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De centrala intressentgrupperna utgörs av polisen, Tullen, försvarsmakten och Huvudstaben, som är med i projektets styrgrupp. Förslaget skickas på omfattande remiss. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

Ändring av regleringen av avgångsåldern för militära tjänster vid Gränsbevakningsväsendet
(SM002:00/2016)

Mål: Regleringen av avgångsåldern för militära tjänster vid Gränsbevakningsväsendet i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005) ändras så att den svarar mot den revidering av pensionslagstiftningen som godkändes år 2015. I och med revideringen har militärpensionssystemet upptagits som en del av pensionslagen för den

offentliga sektorn. Samtidigt görs vissa andra nödvändiga ändringar i lagen, till exempel en precisering av bestämmelserna gällande tjänstgöringsförbindelse.

Organisering: Ett arbetspar bestående av en ansvarig beredare och en sakkunnig.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: januari 2016
- Förslagen färdiga: juni 2016
- Tidpunkt för remissförfarandet: augusti 2016
- Tidpunkt för regeringens proposition: höstsessionen 2016
- Lagstiftningen träder i kraft: 2017

Delaktighet, kommunikation, hörande: De centrala intressentgrupperna utgörs av Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer, Keva, försvarsministeriet och social- och hälsovårdsministeriet. Förslaget sänds på remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Görs i samarbete med intressentgrupperna.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 9 i regeringsprogrammet (strukturpolitiska reformer), s. 29: Pensionsreformen

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: försvarsministeriet, finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603, överinspektör Pertti Ojutkangas, tfn 0295 421 342.

Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, preliminär utredning

Mål: Uppgörande av en plan för överföringen av det operativa ledningsansvaret vid bekämpningen av miljöolyckor på havsområden från miljöministeriet till inrikesministeriet. Det praktiska genomförandet och nödvändiga författningsändringar utreds.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: september 2015
- Tidpunkt för färdigställande av utredning: april 2016

Organisering: En gemensam arbetsgrupp för inrikesministeriet och miljöministeriet. De övriga medlemmarna är Finlands miljöcentral, Trafiksäkerhetsverket och marinen. IM:s beredningsresurser i projektet: fyra arbetsgruppsmedlemmar från gränsbevak-

ningsavdelningen och en medlem från räddningsavdelningen, intern projektarbetsgrupp på gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Under arbetet hör arbetsgruppen andra parter som deltar i upprätthållandet av miljösäkerheten samt viktiga intressentgrupper.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Överföringen av ledningsansvaret påverkar flera myndigheters verksamhet. Arbetsgruppen har till uppgift att bedöma de miljö-, administrativa och ekonomiska konsekvenser som överföringen orsakar.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet (Inre säkerhet) s. 38 Det operativa styrningsansvaret vid miljökatastrofer i havsområden överförs till inrikesministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: räddningsavdelningen, miljöministeriet, kommunikationsministeriet, försvarsministeriet

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421 607.

Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem (SM036:00/2015)

Mål: I förordningen bereds de ändringar som Gränsbevakningsväsendet, polisen och Tullen har beslutat i fråga om gränskontrollansvar. Möjligheten att dela in gränsövergångsställen för flygtrafiken i internationella flygplatser och andra flygplatser i enlighet med kodexen om Schengengränserna samt i gränsövergångsställen för privata flyg utreds. Dessutom utreds andra behov av att ändra förordningen.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: juni 2015
- Förslagen färdiga: september 2015
- Tidpunkt för remissbehandling: september–oktober 2015
- Lagstiftningen träder i kraft: 2016

Delaktighet, kommunikation, hörande: Under beredningen hörs intressentgrupper efter behov. Under remissförfarandet hörs berörda ministerier, ämbetsverk, trafikplatsoperatörer, kommuner, personalorganisationer samt andra intressentgrupper. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: De viktigaste konsekvenserna berör verksamheten hos gränskontrollmyndigheterna, trafikplatsoperatörerna och parter som

flyger privata flyg. Inom projektet bedöms även konsekvenserna för näringsverksamheten utifrån de utlåtanden som getts.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, finansministeriet, kommunikationsministeriet

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avspärrningsband och övriga förbudsmarkeringar
(SM020:00/2016)

Mål: En ny förordning ges om de avspärrningsband och övriga förbudsmarkeringar vilka Gränsbevakningsväsendet använder för att markera ett rum, utrymme eller annat område som det stängt med stöd av tvångsmedelslagen.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: april 2016
- Förslagen färdiga: juni 2016
- Tidpunkt för remissförfarandet: juli-augusti 2016
- Lagstiftningen träder i kraft: förordningen utfärdas i september 2016 och den avses träda i kraft 1.11.2016

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Under remissförfarandet hörs Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter och justitieministeriet. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs i samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421 607.

Inrikesministeriets förordning om begränsningar av eller förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter, ändring
(SM015:00/2016)

Mål: Gränsbevakningsväsendets rörelseförbudsområden måste ändras på grund av att placeringen av vissa sjöbevakningsstationer vid Finska vikens sjöbevakningssektion ändrats. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen. Avsikten är att ändra förordningen i två delar på så sätt att ändringarna träder i kraft i maj 2016 och december 2016.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: april 2016
- Förslagen färdiga: april och oktober 2016
- Tidpunkt för remissförfarandet: april och november 2016
- Lagstiftningen träder i kraft: maj och december 2016

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Under remissförfarandet hörs kommuner inom vars område rörelseförbud fastställs. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömning av varje förbudsområde under beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1603.

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Översyn av lagstiftningen om lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom inrikesministeriets förvaltningsområde (SM004:00/2016)

Mål: Enligt statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012) ska Finland se till att den nationella lagstiftningen inte utgör hinder för genomförandet av solidaritetsklausulen på Finlands territorium eller hinder för Finlands agerande i en annan medlemsstat.

Inrikesministeriet har i enlighet med uppdraget i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse inlett granskningen av lagstiftningen inom sitt förvaltningsområde.

De ändringsbehov som nämns i redogörelsen utreddes även som en del av arbetet av utrikesministeriets arbetsgrupp som verkade 14.5.2013–4.1.2014. I betänkandet ingår bland annat arbetsgruppens bedömningar och ställningstaganden om lagstiftningsbehov i situationer, där Finland lämnar eller ber om internationellt bistånd, särskilt vid tillämpning av EU:s solidaritetsklausul och klausulen om ömsesidigt bistånd. Utrikesministeriet tillsatte en ny arbetsgrupp för tiden 25.3.2015–31.5.2016 för att bereda ett förslag till speciallag om högsta statsorganens beslutsprocess i situationer där internationellt bistånd lämnas och begärs. Arbetsgruppen överlämnade sitt betänkande 12.2.2016. Utrikesministeriet har överlämnat sin proposition till riksdagen 4.5.2016 (RP 72/2016).

Försvarsministeriet håller på att bereda ändringsförslag som gäller lämnande och mottagande av internationellt bistånd i lagen om försvarsmakten. Försvarsministeriet avser överlämna författningsändringarna till riksdagen under vårsessionen 2016.

Med beaktande av arbetet i de arbetsgrupper som utrikesministeriet tillsatt är syftet att bereda behövliga ändringar i lagstiftningen inom inrikesministeriets förvaltningsområde, för att Finland till fullo ska kunna lämna och ta emot internationellt bistånd i enlighet med internationella förpliktelser och förpliktelser som grundar sig på EU-rätten. Arbetet utförs i samarbete med utrikesministeriet och försvarsministeriet.

Organisering: För beredningen tillsattes inrikesministeriets arbetsgrupp för tiden 22.9.2014–31.5.2015. Arbetsgruppen hade till uppgift att utarbeta ett förslag till undanröjande av lagstiftningshinder. Det utkast till regeringens proposition som arbetsgruppen utarbetat slutförs under hösten 2015 och våren 2016, samordnat av ministeriets enhet för internationella frågor.

Tidsplan: Avsikten är att den regeringsproposition som utarbetas inom projektet överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016. Författningsändringarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter att riksdagen har godkänt dem. Remissförfarandet genomfördes 16.2.2016–29.3.2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen utförs under projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Tapio Puurunen, tfn 0295 488 254.

Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering (SM015:00/2015)

Mål: Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft den 1 januari 2005. Efter detta har verksamhetsmiljön för kriser och konflikter, den internationella krishanteringen och de internationella organisationer som deltar i krishanteringen genomgått betydande förändringar till följd av bl.a. Lissabonfördraget, Europeiska unionens avdelning för yttre åtgärder (utrikestjänsten) samt den strategiska och konceptuella utveckling som skett i den yttre och inre säkerheten. Målet är att utreda vilka effekter denna utveckling har i fråga om lagen om civilpersonals deltagande i krishantering. Samtidigt ska lagstiftning om övrig civil krishantering justeras.

Projektets syfte är att beakta de resultat som den arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatte för tiden 14.5.2013–4.11.2014 kommit fram till. Arbetsgruppen utredde de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. I arbetsgruppens arbete framkom ändringsbehov som inrikesministeriet lade fram för arbetsgruppen, i arbetsgruppens betänkande och lagstiftningen.

Inom projektet beaktas även rapporten som utarbetats av den arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 12 mars 2010 för att utreda den rättsliga ställningen av sakkunniga inom civil krishantering (inrikesministeriets publikation 26/2011) samt lagstiftningsprojektet gällande användning av maktmedel i civila krishanteringssuppdrag (SM040:00/2012).

Organisering: En arbetsgrupp har inrättats för projektet. Chefen för enheten för internationella ärenden fungerar som ordförande för arbetsgruppen och en tjänsteman som utses av utrikesministeriet som vice ordförande. Arbetsgruppen har medlemmar från enheten för internationella ärenden, räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, försvarsministeriet, utrikesministeriet och social- och hälso-

vårdsministeriet. Tjänstemän från enheten för internationella ärenden och utrikesministeriet fungerar som sekreterare för arbetsgruppen.

Tidsplan: Arbetsgruppen har tillsatts för tiden 15.1.2016–31.12.2016. Avsikten är att författningsändringarna överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2017.

Delaktighet och kommunikation: Projektarbetet är inkluderande och omfattande. Inom projektet ordnas ett brett samråd, där centrala personalorganisationer inom civil krishantering beaktas. En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser bedöms inom ramen för sakkunnigarbetet under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Projektet ansluter sig särskilt till polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningens ansvarsområden. Dessutom ansluter sig projektet till bl.a. utrikesministeriets, försvarsministeriets, justitieministeriets och finansministeriets ansvarsområde.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Antti Häikiö, tfn 0295 488 262 och specialsakkunnig Tapio Puurunen, tfn 0295 488 254.

1.2 EU-rättsaktsprojekt

POLISAVDELNINGEN

Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte.

Beredning av EU-rättsakten

Målet och innehållet i förslaget till rättsakt är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för de brottsbekämpande myndigheterna i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Rådets allmänna riktlinje antogs i RIF-rådet i december 2015. Europaparlamentet godkände förslaget i april 2016. Tidsfristen för det nationella genomförandet är 36 månader från att direktivet antagits.

Information till riksdagen: U-skrivelse 66/2010 av den 23 mars 2011. Första kompletterande skrivelsen skrivelsen den 6 juni 2011, andra kompletterade skrivelsen den 5 mars 2012.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Om skyldigheten för lufttrafikföretag att behandla PNR-uppgifter ska föreskrivas i lag, och likaså måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för lufttrafikföretag är 0,10–0,20 euro/biljett.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: En kontaktperson ansvarar för arbetet i EU-arbetsgruppen (tillsammans med en ansvarsperson vid justitieministeriet). Vid behov ordnas beredningsmöten med följande parter: gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, kommunikationsministeriet, Trafi, finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen och Skyddspolisen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att verkställa den nationella lagstiftningen för genomförande av direktivet.

Tidsplan: Preliminär plan:

Direktivet verkställs som en del av totalrevideringen av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015), mandatet för projektet är 28.1.2016–30.9.2017.

Organisering: Arbetsgruppen för totalrevideringen, där de centrala aktörerna inom lagberedning är företrädna.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingsskedet före det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556.

Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol)

Beredning av EU-rättsakten

Förslagets huvudsakliga syfte är att anpassa Europol till kraven i Lissabonfördraget genom att ändra dess rättsliga grund och genom att skapa en mekanism genom vilken de nationella parlamenten och Europaparlamentet kan delta i kontrollen av Europols verksamhet, samt att ge Europol nya uppgifter.

Förslaget lämnades den 27 mars 2013. Handling KOM(2013) 173 slutlig. Förslaget har godkänts och börjar tillämpas 1.5.2017.

Information till riksdagen: U 24/2013 rd, lämnades till riksdagen den 16 maj 2013. En kompletterande U-skrivelse lämnades den 14 april 2014.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Europolbeslutet har genomförts nationellt genom lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol (563/2011). Lagen bör upphävas då Europolförordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) föreskrivs om Europolinformationssystemet, polisens rätt att få uppgifter ur Europeiska polisbyråns informationssystem, utlämnande av uppgifter ur Europolinformationssystemet samt utplåning av uppgifter ur Europolinformationssystemet. Dessa bestämmelser bör ses över när den föreslagna förordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) och i tullagen (1466/1994) finns bestämmelser om utlämnande av uppgifter till Europeiska polisbyrån. I övrigt finns bestämmelserna om överföring av uppgifter mellan Europol och gränsbevakningsväsendet och Tullen i lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol.

Förslaget till förordning medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Förordningen har samband med finansministeriets (Tullens) förvaltningsområde. Utöver detta medverkar justitieministeriet i beredningen.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att utreda och genomföra eventuella ändringar som förordningen föranleder i den nationella lagstiftningen.

Preliminär tidsplan:

- Tillsättande av projektet: Utredning av eventuella behov av att ändra lagstiftningen, våren 2016.
- Tidpunkt för färdigställande av eventuella förslag: hösten 2016
- Potentiell tidpunkt för remissförfarandet: hösten 2016–februari 2017.
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2017.
- Lagstiftningen träder i kraft: 01-05-2017.

Organisering: Preliminär plan:

- Arbetsgrupp/team/tjänsteuppdrag, medverkan av de ministerier till vars ansvarsområde förordningen hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet: kontaktperson

Bedömning av alternativ och konsekvenser: EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. De eventuella ändringar som görs i de nationella lagarna på grund av detta förutsätter inte längre någon omfattande konsekvensbedömning.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568.

Direktivet om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter

EU-rättsakt

Direktivet (EU) 2016/680 har utfärdats 27.4.2016. Den utsatta tiden för genomförandet är maj 2018.

Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet har startat i mars 2016. Rättsaktspaketet förutsätter ny lagstiftning och ändringar i speciallagstiftningen. Till verkställandet hänför sig ett nationellt författningsprojekt, vars syfte är att bereda en lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015), se ovan kapitel 1.1.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Uppgiftsskyddsförordningen gäller hela statsförvaltningen. Förslaget till direktiv gäller särskilt även gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592.

Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i kris-situationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet)
(SM034:00/2014)

Mål: Syftet med projektet är att reglera beslutsförfarandet vid begäran om och lämnande av bistånd i anslutning till sådant samarbete som avses i beslutet samt att bedöma de eventuella andra behov av ändring av den nationella lagstiftningen som följer av beslutet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 16.10.2014. Lagstiftningsändringarna genomförs som en del av projektet SMDno-2014-1567 om nationellt genomförande av solidaritetsklausulen, för vilket den internationella enheten har beredningsansvaret och där regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2016.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag vid polisavdelningen i samarbete med gränsbevakningsavdelningen. Eftersom förslagen till ändring av författningar gäller beslutsprocessen och samma bestämmelser som även bedöms i ministeriets internationella enhets projekt SM026:00/2014 (nationellt genomförande av solidaritetsklausu-

len), överlämnas de ändringar som ATLAS-beslutet förutsätter i en regeringsproposition till riksdagen gällande översynen av lagstiftningen om internationellt samarbete inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Vid beredningen av projektet hörs behövliga intressentgrupper (inrikesministeriets enhet för internationella frågor, gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen, försvarsministeriet).

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: ministeriets enhet för internationella frågor, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Ledande specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Förslag till ändring av rådets direktiv om kontroll av förvärv och innehav av vapen

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Målet med förslaget är att se till att den inre marknaden fungerar vad gäller skjutvapen och samtidigt att trygga en hög säkerhetsnivå för EU-medborgare.

Tidsplan: Kommissionen gav sitt förslag 18.11.2015. Ordförandelandets mål är att anta rådets gemensamma åsikt i rådet för rättsliga och inrikes frågor i juni 2016. Europaparlamentets mål är att också fastställa sin ståndpunkt i juni 2016.

Information till riksdagen: U 21/2015 rd 3.12.2016, kompletterande U-skrivelse 18.4.2016

Organisering och resurser: Polisavdelningens ansvariga tjänsteman från internationella rättsenheten deltar i arbetsgruppsarbetet tillsammans med en sakkunnig från planeringsenheten.

Nationellt genomförande: Det nationella genomförandet ska inledas så fort som möjligt, sannolikt vid slutet av hösten 2016. Den genomförandetid som fastställts i direktivet kommer att vara kort.

Kontaktperson: Ledande specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Direktivet om säsongsanställning

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsongsanställning.

Direktivet antogs den 26 februari 2014 (2014/36/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 30 september 2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Konsekvenserna hänför sig till lagstiftningen inom inrikesministeriets, utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområden. En viktig konsekvens av direktivet gäller kravet om likabehandling. Samordnandet av likabehandlingskravet med Finlands bosättningsbaserade socialtrygghetssystem förutsätter avsteg från de grundläggande principerna i systemet.

Direktivet förutsätter till vissa delar att de grundläggande avgörandena i fråga om beviljande av tillstånd enligt utlänningslagen ändras. I samband med genomförandet eftersträvas att systemet byggs upp så att det blir så snabbt, effektivt och ekonomiskt som möjligt inom de gränser som ställs av direktivet och det nationella systemet. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara ringa, eftersom merparten av de säsonganställda på grund av den korta skördesäsongen även i fortsättningen anländer med visum och det därför inte finns något behov att ta i bruk nya typer av tillstånd. Genomförandet bedöms inte påverka det totala antalet säsonganställda, men det kan ha en inverkan på de säsonganställdas fördelning mellan dem som kommer för längre och kortare tid än tre månader.

Genomförandets största betydelse ligger i att det säkerställer tillgången till säsonganställda inom glesbebodda regioner som domineras av lantbruk även i fortsättningen. Ett tillräckligt antal säsonganställda är en viktig faktor också när det gäller bevarandet av fasta arbetsplatser inom områden där det inte finns många ersättande arbetsplatser. Flera lantbrukssektorer är helt beroende av säsonganställda. Inklusive säsonganställda kommer cirka en tredjedel av de anställda inom lantbruket från utlandet.

De viktigaste kostnadseffekterna är relaterade till sjukvård. Hittills har de säsonganställda inte belastat hälsovårdscentralerna på sina anställningsorter. En utvidgning av rätten till hälsovård bedöms inte nämnvärt ändra situationen åtminstone ur statsfinansernas synvinkel, även om direktivet förutsätter en mer omfattande rätt att få hälso- och sjukvårdstjänster.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsoministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet

Nationellt genomförande:

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en säsongsanställningslag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Till projektets beredningsgrupp hör lagstiftningsrådet Jorma Kantola och konsultativ tjänsteman Wivi-Ann Wagello-Sjölund på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I arbetsgruppen finns också företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde.

Tidsplan: Direktivet ska sättas i kraft som en del av den nationella lagstiftningen senast den 30 september 2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen i slutet av vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpningsområdet omfattar grupper av mycket olika typ, och beredningen av branschspecifika bestämmelser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad bedömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Relation till budgeten: Genomförandet kan till övervägande del genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgörandena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffekter. Vid beredningen är målet att undvika kostnadseffekter.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488 623

Direktivet om företagsintern överföring av personal

EU-rättsakt

Direktivet om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern förflyttning av personal.

Direktivet antogs 15.05.2014 (2014/66/EU).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Konsekvenserna gäller utöver inrikesministeriets förvaltningsområde även arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt utrikesministeriets förvaltningsområden.

Finland har tidigare beviljat i direktivet avsedda personer uppehållstillstånd i huvudsak som sakkunniga. I de nationella tillstånden ingår en rätt att arbeta endast i Finland. Genomförandet av direktivet utvidgar rätten för chefer, sakkunniga och praktikanter som arbetar med ett tillstånd som beviljats i Finland att med vissa begränsningar arbeta i andra EU-medlemsstater. På motsvarande sätt skulle det betyda en rätt att arbeta i Finland med tillstånd som beviljats i andra medlemsstater.

I sin mest vidsträckta form är genomförandet av direktivet av betydelse för internationella företag som har verksamhetsställen i flera olika medlemsstater och anställda i dessa företag. Ett genomförande utan begränsningar kan förbättra Finlands attraktionskraft inom den hårt konkurrerade invandrargruppen. Sedan början av förhandlingarna har Finland förhållit sig avvärjande till en utvidgning av rörligheten och velat förhindra möjligheten att arbeta i Finland med ett tillstånd som beviljats av en annan medlemsstat.

Förslagets ekonomiska konsekvenser är i praktiken betydelselösa, eftersom de möjligheter som det erbjuder för att förenkla förvaltningsstrukturen och utveckla handlingsmöjligheterna i det ekonomiska livet inte utnyttjas till fullo. De personer som hör till gruppen bedöms inte belasta Finlands social- och hälsovårdssystem, eftersom de har en hög inkomstnivå och deras sjukvård är tryggad genom försäkringar.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsoministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet

Nationellt genomförande:

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en speciallag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Till

projektets beredningsgrupp hör lagstiftningsrådet Jorma Kantola och konsultativ tjänsteman Wivi-Ann Wagello-Sjölund på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I arbetsgruppen finns företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde. Vid beredningen har förhandlingar förts med arbetsmarknadsparter som företräder olika branscher. Målet är att hitta förhandlingslösningar på centrala problem redan före den officiella remissbehandlingen.

Tidsplan: Direktivet ska sättas i kraft som en del av den nationella lagstiftningen senast 29.11.2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen i slutet av vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpningsområdet omfattar grupper av mycket olika typ, och beredningen av branschspecifika bestämmelser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad bedömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Relation till budgeten: Förslaget kan genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgörandena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffekter. Målet vid beredningen har varit att genomförandet inte ska medföra några kostnadseffekter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488 623

Tredjelandssmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete

EU-rättsakt

Syftet är att fortsätta harmoniseringen av bestämmelserna. De tidigare utfärdade studerande- och forskardirektiven omarbetas och i samband med detta utfärdas bestämmelser om inresa och vistelse för de grupper som nämns i rubriken.

Kommissionens förslag har getts 25.3.2013 och förhandlingarna har slutförts. Europaparlamentet har godkänt förslaget 11.5.2016. Direktivet torde publiceras i Europeiska unionens officiella tidning i maj-juni 2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst inrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning också till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet

Tidsplan: Den utsatta tiden för det nationella genomförandet är två år från det att direktivet publicerats, då det ska införlivas i den nationella lagstiftningen senast i maj-juni 2018.

Organisering: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning. Direktivets konsekvenser sträcker sig också till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 0295 488 606

Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionens förslag (KOM(2014) 382 slutlig) lämnades den 26 juni 2014. Kommissionens behandling av ändringsförslaget pågår. Avsikten är att lösa oklarheterna kring ensamkommande barn utan vårdnadshavare som inte har familj eller släktingar som lagligen vistas i en medlemsstat. Rådets och Europaparlamentets ståndpunkter avviker från varandra. Rådet anser att det första medlemsland där ansökan har lämnats i har det primära ansvaret för behandlingen av ansökan, medan EP anser att det sista medlemslandet bör behandla ansökan. Luxemburg inledde trepartsförhandlingar med Europaparlamentet om förslaget. Under Nederländernas period har ärendet inte tagits upp av rådet. I sitt förslag till omarbetning av Dublinkonventionen från 4.5.2016 har kommissionen meddelat att dess avsikt är att dra tillbaka detta förslag.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 11.09.2014 (U 34/2014).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De ekonomiska konsekvenserna uppskattas vara ringa. Storleken av de ekonomiska konsekvenserna för Finland beror bl.a. på antalet personer som söker internationellt skydd och den rutt via vilken personerna anländer till Finland.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Regeringsrådet Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 678.

Kommissionens förslag till ändring av Dublinförordningen gällande en krismekanism för interna omplaceringar

Beredning av EU-rättsakten

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en omplaceringsmekanism vid kriser och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 604/2013 av den 26 juni 2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken

medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat.

Mål: Fogande av bestämmelser till Dublinförordningen om beviljande av befogenheter till kommissionen för interna omplaceringar.

Tidsplan: Ärendet har behandlats kort en gång i asylarbetsgruppen och en gång under Nederländernas ordförandeperiod. Syftet med behandlingen av ärendet under detta år har främst varit att ge kommissionen information om medlemsstaternas syn på omplaceringar. I sitt förslag till omarbetning av Dublinkonventionen från 4.5.2016 har kommissionen meddelat att den överväger att dra tillbaka detta förslag.

Information till riksdagen: En U-skrivelse överlämnades i september 2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Enligt preliminära bedömningar medför förslaget nationella behov av ändrad lagstiftning, eftersom omfattande befogenheter överförs på kommissionen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts)

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Nationellt genomförande

Kontaktperson: migrationsavdelningen (ytterligare upplysningar Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 678)

Kommissionens förslag till förordning om EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning upprättas i EU en gemensam förteckning över säkra ursprungsländer (COM(2015) 452 final ANNEX). Sammanlagt sju länder föreslås föras upp på förteckningen: (Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo, Makedonien, Montenegro, Serbien och Turkiet).

Genom förordningen ändras även Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/32/EU om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd (omarbeting), dvs. det så kallade asylförfarandedirektivet.

Kommissionen lämnade den 9 september 2015 ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer (COM(2015) 452 final).

Information till riksdagen: U-skrivelse 15/2015 rd, den 1 oktober 2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller direkta ekonomiska konsekvenser,

Organisering, resurser vid EU-beredningen: migrationsavdelningen

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Tero Mikkola, tfn 0295 488 617.

Kommissionens förslag till förordning om ett europeiskt resedokument för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med kommissionens förslag till förordning är att harmonisera formen och de tekniska kraven på det europeiska resedokument som är avsett för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna. Detta underlättar erkännande av dokumentet i tredje länder. Därtill skulle det europeiska resedokumentet minska och påskynda de administrativa förfarandena, vilket bidrar till att förkorta förvarstiden för personer som väntar på avlägsnande ur landet.

Kommissionen lämnade 15.12.2015 ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ett europeiskt resedokument för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (COM(2015) 668 final).

Information till riksdagen: U-skrivelse U 26/2015 rd, 28.1.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller direkta ekonomiska konsekvenser,

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts)

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Tero Mikkola, tfn 0295 488 617.

Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning ska Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) på nytt utses till Europeiska unionens kontor för asylfrågor. Dess behörighet skulle ökas så att det skulle ha fulla förutsättningar att erbjuda medlemsländerna den nödvändiga operativa och tekniska hjälpen, öka det praktiska samarbetet och informationsutbytet mellan medlemsländerna, stöda en hållbar och rättvis fördelning av asylansökningarna, följa upp och bedöma genomförandet av asylsystemet och kapaciteten på medlemsländernas mottagnings- och asylsystem samt möjliggöra en harmoniserad bedömning av ansökningar om internationellt skydd inom unionen.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget om en förordning av Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EU) och hävande av förordningen 439/2010 (COM(2016) 271 final).

Information till riksdagen: Avsikten är att ge U-skrivelsen i slutet av maj eller början av juni 2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller direkta ekonomiska konsekvenser,

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts)

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Överinspektör Johanna Rätty tfn 0295 488 605.

Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten

Kommissionens förslag [8715/16, KOM(2016)270 slutligt] till omarbetning av Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (nedan förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten).

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår betydande ändringar av den gällande förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten. Målet är att garantera att inflödet av sökande administreras, göra det lättare att fastställa den ansvariga staten samt att förhindra missbruk och att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Kommissionen föreslår att Dublinsystemets grundläggande principer förblir oförändrade: en ansökan om asyl provas endast i en medlemsstat och den ansvariga staten är i allmänhet den medlemsstat till vilken den sökande först anländer. Den grundläggande principen skulle stärkas genom att utfärda tydligare föreskrifter om skyldigheterna för sökande. Underlåtenhet att uppfylla plikterna skulle leda till strängare följder än för närvarande. Syftet med detta är att minska missbruk av Dublinförfarandet och förhindra att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Det nya förslaget av kommissionen är att ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna skulle utjämnas med en automatisk fördelningsmekanism.

Information till riksdagen: Avsikten är att överlämna U-skrivelsen i början av juni.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomförs skulle det ha avsevärda konsekvenser för asyلفörfarandet och fördelningen av sökanden mellan medlemsstaterna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polis- och gränsbevakningsavdelningen och förvaltningsområdet för flera ministerier, främst JM, ANM, UM, SRK, FM.

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Regeringsrådet Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488617.

Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår att tillämpningsområdet för den nuvarande Eurodac-förordningen utvidgas på så sätt att också uppgifter om sådana tredjelandsmedborgare och statslösa personer som inte sökt internationellt skydd och som vistas olagligt inom EU kan sparas i och hämtas från Eurodac-registret av medlemsstaterna. Det biometrisk identifikationssystemet utvidgas på så sätt att medlemsländerna ges en skyldighet att ta fingerbilder av alla fingrar och ansiktsbilder av alla asylsökanden, tredjelandsmedborgare och statslösa personer över 6 år. Avsikten är att förbättra möjligheterna för migrations- och asylmyndigheter att identifiera tredjelandsmedborgare eller asylsökanden som vistas illegalt inom unionens område utan att det är nödvändigt att separat begära information av en annan medlemsstat. Information ur systemet kan också användas för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra brott. Sänkningen av åldersgränsen för lagringen av biometriska identifikationsuppgifter bidrar till att identifiera barn i en situation där de skilts från sina föräldrar.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpningen av förordningen (EU) 604/2013.

Information till riksdagen: Avsikten är att överlämna U-skrivelsen i början av juni 2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har vare sig direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller betydande direkta ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts).

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polis- och gränsbevakningsavdelningen och JM.

Kontaktperson: Översinspektör Tuuli Kainulainen tfn 0295 488 248.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning

Beredning av EU-rättsakten

Målet är att utarbeta en rättsaktionsgrund för det tekniska genomförandet och ibruktagandet av det europeiska systemet för in- och utresa (Entry/Exit, EES). Avsikten är att uppgifter om tredjelandsmedborgares gränsövergångar inkl. biometriska uppgifter registreras i systemet.

Det förslag som getts i februari 2013 har dragits tillbaka och kommissionen gav ett nytt förslag 6.4.2016 (COM(2016) 194 final). Behandlingen i rådet inleddes i april 2016. Förordningen torde antas tidigast i slutet av 2016.

Information till riksdagen: U 22/2016 rd, 19.5.2016

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande. Inrättandet av systemet finansieras i huvudsak med EU-medel.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Utrikesministeriet, finansministeriet och justitieministeriet deltar också i beredningen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av eventuella ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Tidsplan: Projektet inleds genast när rådet och Europaparlamentet har nått överenskommelse om förordningens innehåll.

- Tillsättande av projektet: uppskattningsvis 2017–2018
- Regeringens proposition till riksdagen: 2018–2019
- Ikraftträdande: uppskattningsvis 2019–2020

Organisering, resurser: Eventuella ändringar av gränsbevakningslagstiftningen bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Det är ändamålsenligt att inom samma projekt bereda eventuella lagstiftningsändringar också vad gäller ändringen av kodexen om Schengengränserna (SBC).

Inom projektet finns ett behov av samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen, samt med utrikesministeriet och justitieministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Mikko Simola tfn 0295 421 133, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

b) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)

Beredning av EU-rättsakten

Avsikten är att i förordningen ta in de ändringar som föranleds av EES-förslaget. Förslaget har överlämnats 6.4.2016 (COM(2016) 196 final). Behandlingen i rådet inleddes i april 2016. Förordningen torde antas tidigast i slutet av 2016.

Information till riksdagen: U 22/2016 rd, 19.5.2016

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES-förordningen.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Mikko Simola, tfn 0295 421 133, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)

Beredning av EU-rättsakten

I förordningen föreslås obligatoriska registergranskningar av tredjelandsmedborgare också vid avgångskontroller och av EU-medborgare vid avgångs- och ankomstkontroller vid den yttre gränsen. Vad gäller EU-medborgare skulle det finnas en permanent möjlighet till riskanalysbaserade registergranskningar vid land- och sjögränserna, men i fråga om flygtrafiken enbart i sex månader från det att förordningen trätt i kraft.

Kommissionen gav förslaget 15.12.2015, COM(2015) 670. Rådet godkände förhandlingsmandatet i mars 2016. Förordningen torde godkännas på sommaren 2016.

Information till riksdagen: U 1/2016 rd, 04.02.2016

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Förordningen förutsätter inte nationella författningsändringar. En förutsättning för att genomföra förordningen är att antalet årsverken ökas med cirka 15 vid Helsingfors-Vanda flygplats.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereddes i samarbete med polisavdelningen. Också justitieministeriet deltog i beredningen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen och justitieministeriet

Nationellt genomförande: -

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Mikko Simola tfn 0295 421 133, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

Europeiska gräns- och kustbevakning

Beredning av EU-rättsakten

Med förordningen skulle en europeisk gräns- och kustbevakning inrättas. Den nya Gräns- och kustbevakningsbyrån skulle få utökade befogenheter och resurser. I en normalsituation skulle medlemsstaterna själva ansvara för sina gränser och byrån stöda och koordinera samarbetet samt bedöma sårbarheter. I en krissituation skulle ämbetsverket ta större ansvar. Med förordningen skulle också kustbevakningssamarbetet effektiviseras. Förordningen omfattar förslag till ändring av förordningen om inrättande av en europeisk sjösäkerhetsbyrå och förordningen om inrättande av Gemenskapens kontrollorgan för fiske.

Kommissionen gav förslagen 15.1.2016, COM(2015) 667, COM(2015) 669, COM(2015) 669. Rådet godkände förhandlingsmandatet i april 2016. Förordningarna torde godkännas på sommaren 2016.

Information till riksdagen: U 2/2016 rd, 04.02.2016

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen orsakar ett behov av att ändra gränsbevakningslagen och lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet. Förslaget skulle ha nationella ekonomiska konsekvenser på grund av att personal från Gränsbevakningsväsendet ska frigöras till operationer som koordineras av byrån oberoende av den nationella situationen. Gränsbevakningsväsendet uppskattade det extra behovet av personal till 40 årsverken (cirka 2,5 M€ per år).

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen. Förordningen orsakar ett behov av att ändra gränsbevakningslagen och lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet. Befogenheterna för en gästande tjänsteman enligt 35 a § i gränsbevakningslagen ska justeras. Hänvisningarna till förordningen om inrättande av en gränsförvaltningsbyrå ska ändras till hänvisningar till den förordning som ska utfärdas.

Tidsplan: Projektet inleds genast när rådet och Europaparlamentet har nått överenskommelse om förordningens innehåll.

- Tillsättande av projektet: sommaren 2016
- Regeringens proposition till riksdagen: september 2016
- Ikraftträdande: 01.01.2017

Organisering, resurser: Ändringarna av gränsbevakningslagstiftningen bereds som tjänsteuppdrag vid gränsbevakningsavdelningen. Inom projektet är det nödvändigt att samarbeta med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, såsom polisavdelningen och migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Mikko Simola tfn 0295 421 133, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

1.3 Internationella fördrag

POLISAVDELNINGEN

Europarådets konvention om läktarsäkerhet

Konvention: Europarådets ministerkommitté godkände 4.5.2016 konventionen för att effektivisera läktarsäkerheten; Europarådets konvention om harmoniserad approach av säkerhet, säkerhetsåtgärder och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang (ETS Nr 218).

Med konventionen uppdateras och ersätts Europarådets motsvarande konvention från 1985 om motsvarande tema (ETS Nr 120). Konventionen från 1985 har i Finland genomförts med förordning nr 9/1987.

Konventionen öppnas för undertecknande 3.7.2016.

Nationellt genomförande
(SM024:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att granska implementeringen av Europarådets konvention om läktarsäkerhet och vidta eventuella åtgärder för att genomföra konventionen.

Tidsplan: Projektets mandat är 1.6.2016–31.5.2017.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets räddningsavdelning, utrikesministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, Polisstyrelsen

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada
(SM063:00/2010)

Beredning av fördraget: Kanada har för närvarande avtal om feriearbete med 20 länder, varav 13 är EU-länder. Sammanlagt tio avtal är i förhandlingsskedet. Av de nor-

diska länderna saknar endast Finland och Island ett officiellt avtal. År 2009 ingick Kanada avtal med bl.a. Estland, Hongkong, Litauen, Slovenien och Spanien. Det finns tre programkategorier och ett eventuellt avtal med Finland kunde innehålla alla eller utvalda kategorier: Working Holiday (avsett för personer mellan 18 och 35 år som vill resa i ett annat land och komplettera sin reskassa med tillfälligt arbete, oftast på s.k. low skill-arbetsplatser), Young Professional/Young Worker Opportunities (avsett för 18–35-åriga ungdomar som vill få arbetserfarenhet utomlands för sina studier eller sin karriär) och International Co-operative Education (programmet är främst avsett för studerande vars examen kräver arbetspraktik inom branschen).

De viktigaste samarbetsparterna i beredningen av ärendet är Migrationsverket, polisen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor, utrikesministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet. Intressentgrupper (UKM, SHM, ANM, CIMO osv.) hörs under förhandlingarna och remissbehandlingen av regeringspropositionen. Fördragets konsekvenser berör unga människor som vill resa mellan Kanada och Finland. Antalet torde inte vara betydande, och därför är konsekvenserna små.

Avtalsförhandlingarna har avbrutits på begäran av Kanada. Kanada håller på att omvärdera sina arrangemang för feriearbete och har meddelat att förhandlingarna kan tas upp på nytt när utvärderingen har slutförts. Tills vidare finns inga uppgifter om när utvärderingen färdigställs.

Organisering, resurser i fördragsförhandlingarna: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen i samarbete med ministeriets enhet för internationella frågor.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: IM/polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

Kontaktperson: Regeringsrådet Eero Koskeniemi, tfn 0295 488616

1.4 Vissa för inrikesministeriet centrala författningsprojekt vid andra ministerier

Lagstiftningsändringar som gäller påskyndande av asyلفörfaranden vid förvaltningsdomstolar

Mål: Målet är att påskynda förfaranden vid förvaltningsdomstolar i anslutning asylbeslut genom att göra förvaltningsdomstolarnas sammansättning lättare och föreskriva att ärendena är brådskande. Dessutom granskas bestämmelserna som gäller verkställighet av beslut om avvisning och förfarandet för besvärstillstånd. Ändringar görs åtminstone i bestämmelserna i utlänningslagen, förvaltningsprocesslagen och lagen om förvaltningsdomstolarna.

Tidsplan: Regeringens proposition har överlämnats 31.3.2016 (RP 32/2016).

Organisering: Justitieministeriet ansvarar för beredningen av projektet, inrikesministeriets migrationsavdelning bistår.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Avdelningar vars ansvarsområde berörs: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

2 FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR SOM STARTAS ÅR 2016

2.1 Nationella projekt

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Översyn av registerbestämmelserna i anknytning till invandring och ändring av dessa så att de svarar mot EU:s uppgiftsskyddsförordning

Mål: Målet är att få den nationella lagstiftningen om utlänningsregister att svara mot EU:s allmänna uppgiftsskyddsförordning. Lagen om utlänningsregistret (1270/1997) trädde i kraft år 1998. Bestämmelserna i lagen bör ändras så att de bättre motsvarar kraven i den gällande registerlagstiftningen. Dessutom ska registerbestämmelserna i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd ses över.

Tidsplan: EU:s allmänna uppgiftsskyddsförordning har slutligen antagits med Europaparlamentets och rådets beslut 14.4.2016. Föreskrifterna börjar tillämpas två år efter att de trätt i kraft.

Organisering: Bereds i en arbetsgrupp under ledning av migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De viktigaste intressentgrupperna är Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I arbetet ska personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och EU:s uppgiftsskyddsförordning liksom förändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: överinspektör Tuuli Tuunanen tfn 050 456 0803

Precisering av kriterierna för familjeåterförening

Mål: Inom projektet görs en utredning om användbarheten av de i direktivet 2003/86/EG nämnda valbara tilläggsförutsättningarna för familjeåterförening (integrationsförutsättningen, bostadsförutsättningen, kravet på boendetid, kravet på minimitid, kravet på sjukförsäkring) som kriterier för godkännande av ansökan om uppehållstillstånd för familjemedlemmar, i synnerhet vad gäller familjemedlemmar som får internationellt skydd. Inom projektet görs därtill en utredning om ibruktagandet av utkomstförutsättningen som en förutsättning för uppehållstillstånd för familjemedlemmar till finska och nordiska medborgare.

Organisering: Avsikten är att starta en utredning med finansiering för Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (VNTEAS).

Tidsplan: Inget projekt har tillsatts. Den preliminära planen är att utredningen genomförs under tidsintervallet 5/2016–11/2016.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet görs en utredning av konsekvenserna, inklusive ekonomiska konsekvenser, av att förutsättningarna börjar tillämpas för migrationsförvaltningen, men också i större utsträckning för samhället och enskilda personer, inklusive konsekvenser för integrationen.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringsspolitiken, sida 38. I programmet konstateras att kriterierna för familjeåterförening preciseras i överensstämmelse med EU:s familjeåterföreningsdirektiv. Asylpolitiska åtgärdsprogrammet, som godkänts av regeringen 8.12.2015, punkt 2 Vi samordnar våra asylförfaranden med EU och Norden, sida 3. I programmet konstateras att vi skärper kriterierna för familjeåterförening utgående till fullo från EU:s familjeåterföreningsdirektiv, åtminstone vad gäller kravet på försörjningsplikt och oberoendet av socialt understöd.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: inrikesministeriets polisavdelning, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, justitieministeriet

Kontaktperson: överinspektör Tuuli Tuunanen tfn 050 456 0803

Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp vad gäller migration.

Tidsplan: Ändringen av förordningen träder i kraft 1.1.2017.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas av styrgruppen för ramavtalet för förfarandet mellan förvaltningsområdena avseende Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer. Den grupp som leds av migrationsavdelningen omfattar företrädare för arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet och Migrationsverket. En företrädare för finansministeriet är en permanent sakkunnig i styrgruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i ovan nämnda arbetsgrupp. Normal information.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Migrationsdirektör Sirkku Päivärinne, tfn. 029 548 8630

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

Mål: Projektets mål är att bedöma funktionaliteten av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007). Inom projektet granskas även huruvida regleringen av personregister är tillräcklig.

Tidsplan: Lagens reformbehov bedöms under 2016.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Planeras separat senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Planeras separat senare.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. (smidigare författningar)

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432.

Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer (1059/2014), som gäller till slutet av 2016.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Linda Viitala, tfn 0295 488 299

Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer (1485/2015), som gäller till slutet av 2016.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Linda Viitala, tfn 0295 488 299

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, regeringens proposition

Mål: Utifrån en preliminär utredning genomförs nödvändiga lagstiftningsändringar för att överföra det operativa ledningsansvaret vid miljökatastrofer från miljöministeriet till inrikesministeriet.

Tidsplan: Projektets tidsplan preciseras senare.

Organisering: Beslut om projektets organisering fattas senare. Inrikesministeriets medlemmar från gränsbevaknings- och räddningsavdelningarna.

Delaktighet och kommunikation: De centrala intressentgrupperna: miljöministeriet, Finlands miljöcentral, Trafiksäkerhetsverket och marinen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med den preliminära utredningen har de ekonomiska, administrativa och miljömässiga konsekvenserna på grund av överföringen av ledningsansvaret bedömts. Konsekvensbedömningen kompletteras under författningsprojektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet (Inre säkerhet) s. 38: Det operativa styrningsansvaret vid miljökatastrofer i havsområden överförs till inrikesministeriet.

Relation till budgeten: Förutsätter överföringar av anslag mellan förvaltningsområdena, klargörs medan beredningen pågår.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: räddningsavdelningen, miljöministeriet, kommunikationsministeriet, försvarsministeriet

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421 607.

Justering av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet, regeringens proposition

Mål: De ändringar som EU:s dataskyddslagstiftning genomförs i lagen och övriga ändringsbehov i lagen bedöms. Justeringen anknyter även till den kommande totalreformen av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.

Tidsplan: Tidpunkten för inledande av arbetet och projektets tidsplan bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Centrala samarbetsparter: polisavdelningen och justitieministeriet

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN

Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för ministeriets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Beredningen inleds på hösten 2016. Förordningen träder i kraft 1.1.2017.

Organisering: Beredning som tjänsteuppdrag.

Relation till budgeten: Inga ekonomiska konsekvenser, eftersom ministeriets avgiftsbelagda verksamhet är ringa.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: räddningsavdelning

Kontaktperson: Ekonomi- och planeringsdirektör Kati Korpi, tfn 0295 488 513

2.2 EU-rättsaktsprojekt

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Projekt som anknyter till revidering av det europeiska asylsystemet och utveckling av de lagliga invandringskanalerna

Under den närmaste tiden finns det skäl att bereda sig på att vissa nya EU-lagstiftningsprojekt startar: kommissionen gav 7.4.2016 meddelandet om en reform av det europeiska asylsystemet och utveckling av de lagliga invandringskanalerna (COM(2016) 197 final) och meddelade att den ger förslag som relaterar till dessa efter att ha mottagit respons på delgivningen (i praktiken under de närmaste månaderna). De förslag till utveckling av de lagliga invandringskanalerna, vilka i enlighet med delgivningen ännu ska ges utöver de förslag om de projekt som gäller asylsystemet och nämns i punkt 1.2., gäller arbete (s.k. blått kort), företagande, utveckling av förvaltningen och samarbete med avgångsländerna.

3 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2017–2020

3.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftningsbehov som gäller polisens bekämpning av cyberbrottslighet

Mål: Uppgörande av bestämmelser om polisens bekämpning av IT-relaterad brottslighet. Eventuella åtgärder för författningsberedning som behövs för att effektivisera bekämpningen av IT-relaterad brottslighet utreds. Projektet har beröringspunkter med lagen om behandlingen av personuppgifter inom i polisens verksamhet.

Organisering: En beredningsorganisation för lagstiftningsprojektet bedöms separat senare.

Tidsplan: Sakhelheten gällande IT-relaterad brottslighet förutsätter en detaljerad preliminär utredning.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken: Regeringen ska före utgången av 2015 klargöra vilka resurser, metoder och lagstiftningsbehov som behövs för att bekämpa IT-relaterad brottslighet.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 029 548 8561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 029 548 8554.

Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information

Mål: I 4 kap. 2 § i polislagen (872/2011) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 4 kap. 3 § i polislagen föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson.

Den arbetsgrupp som hade till uppgift att utreda polisens rätt att få uppgifter av en myndighet (SM051:00/2009) överlämnade sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterade att man i det fortsatta beredningsarbetet ska göra en övergripande bedömning av bestämmelserna om polisens rätt att få uppgifter och av

behovet att ändra särskilda bestämmelser samt avgöra vilka ändringar som behövs i polislagen.

Behov av att ändra 4 kap. 3 § i polislagen har yppat sig bland annat i fall som har gällt polisens rätt att inhämta uppgifter från privata aktörer. Rätten att få uppgifter avgiftsfritt har också varit förknippad med oklarheter. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman den 4 februari 2013 meddelat ett avgörande i ärendet (Dnr 4518/4/11).

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Regeringsråd Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Ändring av lagen om förströelseanordningar

Mål: Lagstiftningen förtydligas.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Ändring av lotterilagen

Mål: Lagstiftningen förtydligas gällande bestämmelserna för andra lotterier än penningsspel. Målen preciseras i och med särskilda politiska riktlinjer.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo)

Mål: Målet med projektet för polisens, räddningsväsendets, social- och hälsovårdsväsendets, Gränsbevakningsväsendets, försvarsmaktens och Tullens gemensamma fältledningssystem (KEJO) är att på ett kostnadseffektivt sätt genomföra anskaffningen och ibruktagandet av nämnda myndigheters gemensamma fältledningssystem och att genomföra de utvecklings- och ändringsbehov som ibruktagandet förutsätter.

Tidsplan: Projektets tidsplan är 1.1.2013–31.12.2016. Lagstiftningsprojektets tidsplan uppskattas senare.

Organisering: Det funktionella ändringsprojektet omfattar ett delprojekt som gäller lagstiftning och anvisningar. Med tanke på bedömningen av eventuella lagstiftningsbehov deltar en företrädare för polisavdelningens lagstiftningsenhet i delprojektet.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561.

Ändringar av polislagen

Mål: Ändringsbehoven av polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor i den mån det är möjligt i ett sammanställande projekt eller genom sammanslagning till andra projekt.

De förslag till ändringar av bestämmelser som Polisstyrelsen lämnat i gäller beslut om användning av skjutvapen, teknisk övervakning, lämnande av uppgifter oberoende av tystnadsplikten, verktyg för bedömning av hot, ersättningar som utbetalas för frivillig räddningstjänstverksamhet och särskilda polisbefogenheter.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet/projekten inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reform av lagen om brandskyddsfonden vad gäller styrning av fonden

Mål: Syftet med reformen av lagen om brandskyddsfonden (306/2003) är att i lagen beakta de mål beträffande styrning och övrig utveckling som SRV har lagt fram i sina rapporter. Inom lagstiftningsprojektet bedöms och genomförs även andra nödvändiga författningsändringar för att reformera fondens verksamhet. Vid lagreformen beaktas särskilt reformen av räddningsväsendet och de ändringsbehov som de nya finansieringsarrangemangen för räddningsväsendet i de självstyrande områdena medför för allokeringen av Brandskyddsfondens understöd.

Tidsplan: Lagstiftningsprojektet startas senast år 2017 och sätts i kraft senast i början av år 2019.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Planeras separat senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Planeras separat senare.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Linda Viitala, tfn 0295 488 299

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

Mål: Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts år 2017. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

Organisering, resurser: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

4 REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN

Redogörelse för den inre säkerheten (SMDno-2015-1316, SM044:00/2015))

Mål: I överensstämmelse med statsminister Juha Sipiläs regeringsprogram ska regeringen före utgången av maj 2016 utarbeta en redogörelse för läget i fråga om den inre säkerheten. I redogörelsen ska de mål och mätkriterier som lämpar sig för uppföljning av den inre säkerheten fastställas, och polisens uppgifter och målen för polisverksamheten ska ses över. I samband med att redogörelsen utarbetas ska även samarbetsförfarandena mellan olika myndigheter och de viktigaste utmaningarna på kort sikt i fråga om den inre säkerheten behandlas med utgångspunkt i den övergripande säkerheten.

Organisering: Inrikesministeriet har tillsatt ett projekt för att utarbeta redogörelsen för den inre säkerheten. Ministergruppen för den inre säkerheten och rättsvården ansvarar för den politiska styrningen av redogörelsearbetet. Inrikesministeriets avdelningschefsmöte är styrgrupp för beredningen av redogörelsen. En beredningsgrupp har inrättats för att utarbeta redogörelsen. Den ansvarar för att skiva och koordinera redogörelsen.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 18.9.2015–29.2.2016. Redogörelsen har överlämnats till riksdagen 19.5.2016.

Kontaktperson: Utvecklingsrådet Harri Martikainen, tfn 029 548 8512

POLISAVDELNINGEN

Uppföljning av polisens förvaltningsstrukturreform

Riksdagens svar på regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av polisförvaltningslagen och vissa lagar som har samband med den (RSv 77/2013 rd - RP 15/2013 rd, FvUB 7/2013 rd).

Uttalande av riksdagen:

Riksdagen förutsätter att regeringen

- 1) noggrant följer hur omstruktureringen av polisförvaltningen verkställs och
- 2) före utgången av 2014 till förvaltningsutskottet lämnar en utredning enligt 47 § 2 mom. i grundlagen om hur omstruktureringen av polisförvaltningen har verkställts, in-

klusive uppnåendet av uppställda operativa och ekonomiska mål, med särskilt fokus på bl.a. trafikövervakningen och arbetet för trafiksäkerheten samt tillgången till polisens tjänster i olika delar av landet, och

3) före utgången av 2017 till riksdagen lämnar en övergripande och detaljerad redogörelse om den inre säkerhetens tillstånd, verksamhetsresultaten hos de myndigheter och andra aktörer som har hand om den inre säkerheten, utvecklingsbehov och utmaningar i fråga om verksamheterna samt om de mer långsiktiga ekonomiska resurserna och andra resurser som behövs för olika uppgifter.

Kontaktperson: Polisdirektör Sanna Heikinheimo, tfn 0295 488 553.

Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto

Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi



SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET